



Tauw

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

plan m.e.r. deelgebied 3 bestemmingsplan buitengebied Someren

18 september 2020



Verantwoording

Titel	Notitie Reikwijdte en Detailniveau
Opdrachtgever	Gemeente Someren
Projectnummer	1276070
Aantal pagina's	14
Datum	18 september 2020
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
Handelskade 37
Postbus 133
7400 AC Deventer
T +31 57 06 99 91 1
E info.deventer@tauw.com



Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding bestemmingsplan deelgebied 3 buitengebied Someren	4
1.2	Waarom een planm.e.r?	4
1.3	Doel en procedure planm.e.r.....	5
1.4	Doel van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau.....	5
2	Het bestemmingsplan buitengebied Someren: deelgebied 3	6
2.1	Het voornemen.....	6
3	Reikwijdte en detailniveau MER	11
3.1	Reikwijdte en het planMER	11
3.2	Detailniveau	11
3.3	Onderzoekssituaties.....	12
3.3.1	Referentiesituatie	12
3.3.2	Stikstofonderzoek: plan van aanpak	13
3.4	Wijze van effectwaardering	13
4	Vervolg	14



1 Inleiding

Het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Someren wordt de komende jaren in verschillende etappes vernieuwd. In navolging op de herziening van deelgebied 1 (2016) en deelgebied 2 (2019) wordt in dit document ingegaan op deelgebied 3. Voorliggende notitie reikwijdte en detailniveau (NRD) is de eerste stap in deze m.e.r.¹. In de NRD staat aangegeven wat in het MER komt te staan en op welke wijze de effectbeschrijving vorm en inhoud krijgt.

1.1 Aanleiding bestemmingsplan deelgebied 3 buitengebied Someren

Someren heeft een groot en mooi buitengebied. Het buitengebied is echter aan het veranderen. De afgelopen decennia is het getransformeerd van een primair agrarisch gebied naar een gebied waar een steeds grotere diversiteit aan functies aanwezig is. Die tendens is mede de aanleiding geweest om het beleid voor niet-agrarische functies (hierna ook: NAF-beleid²) te actualiseren en om alle locaties in het buitengebied te bezoeken voor een integrale controle in het kader van het handhavingsprogramma.

Een deel van het buitengebied is inmiddels gecontroleerd. Bij deze controles, die inmiddels ook hebben plaatsgevonden in deelgebied 3 van de gemeente, is beoordeeld of de feitelijke situatie overeenkomt met hetgeen het bestemmingsplan toestaat. Daarbij komen diverse strijdigheden aan het licht, variërend in omvang en soort.

Voor iedere strijdigheid is bepaald of deze te legaliseren is. Is dat niet het geval, dan volgt een handhavingstraject met als doel de strijdige situatie te beëindigen. Indien legalisatie wel mogelijk is, volgt een legalisatietraject, meestal in de vorm van een herziening van het bestemmingsplan.

Het is efficiënt en overzichtelijk al deze herzieningen samen te voegen in één bestemmingsplan. Door naast deze herzieningen alle overige locaties (waar geen strijdigheden zijn geconstateerd) en omliggende gebieden ook mee te nemen, creëert Someren één actueel bestemmingsplan voor deelgebied 3.

1.2 Waarom een planm.e.r.?

Het nieuwe bestemmingsplan voor deelgebied 3 van het buitengebied Someren is planm.e.r.-plichtig om de volgende redenen:

1. Het bestemmingsplan voor deelgebied 3 vormt het kader voor eventuele Besluitm.e.r. (beoordelings)plichtige activiteiten (bijvoorbeeld uitbreidingen van veehouderijen). In dat geval geldt vanuit het Besluitm.e.r, onderdeel D, categorie 14 dat voor het kaderstellende plan een planMER opgesteld dient te worden

¹ MER (met hoofdletters) betreft het milieueffect*r*apport, terwijl m.e.r. (met kleine letters) de milieueffect*p*rocedure betreft

² Het NAF-beleid is inmiddels van kracht, voorafgaand aan het bestemmingsplan voor deelgebied 3



2. Het is niet uitgesloten dat het nieuwe bestemmingsplan significant negatieve effecten veroorzaakt op nabijgelegen Natura2000-gebieden, op grond waarvan een Passende Beoordeling in het kader van de Wet Natuurbescherming moet worden opgesteld. Ook op grond daarvan is planm.e.r.-plicht aan de orde

1.3 Doel en procedure planm.e.r.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Doel van een planMER is het op volwaardige wijze meenemen van milieuoverwegingen in de voorbereiding van in dit geval de actualisatie van een bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat het planMER (in ieder geval) inzicht geeft in de maximaal optredende milieugevolgen en maatregelen beschrijft waarmee eventuele negatieve effecten kunnen worden voorkomen of beperkt.

De planm.e.r. is een uitgelezen instrument om in beeld te brengen waar verschillende ontwikkelingen wrijving opleveren c.q. waar die in elkaars nabijheid onmogelijk zijn (vanwege bijvoorbeeld harde wettelijke normen). Aan de andere kant stelt de planm.e.r. het gemeentebestuur in staat vast te stellen waar ontwikkelingen op een duurzame wijze naast elkaar kunnen plaatsvinden. Dit inzicht biedt de gemeente de mogelijkheid 'bestemmingsplantechnisch' aan de knoppen te draaien voor eventueel benodigde optimalisatieslagen.

De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de procedure die moet worden doorlopen voor het betreffende plan of besluit (in dit geval het bestemmingsplan buitengebied voor deelgebied 3), de zogenoemde 'moederprocedure'. Met de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau worden overlegpartners en bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. De Notitie reikwijdte en detailniveau wordt ook ter inzage gelegd. Het planMER wordt vervolgens gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan formeel in procedure gebracht. In het bestemmingplan dient te worden gemotiveerd op welke wijze in het ruimtelijk plan is omgegaan met de resultaten en conclusies uit het planMER.

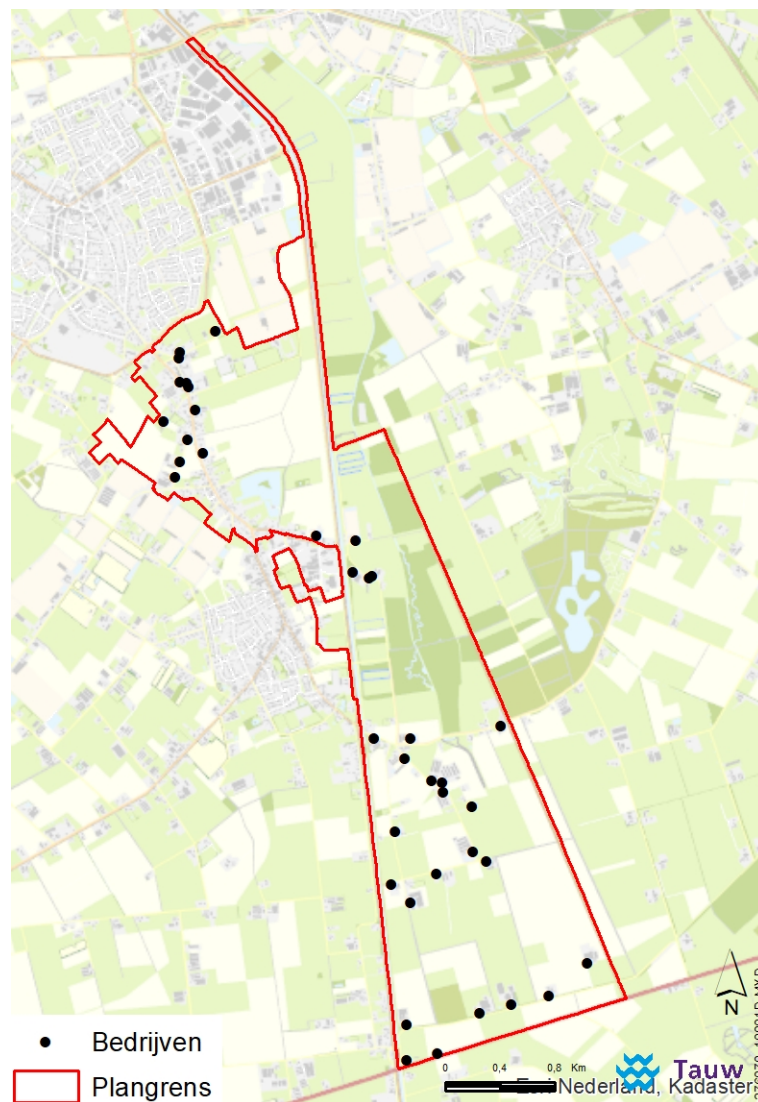
1.4 Doel van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vormt de eerste stap in de planm.e.r.-procedure. Deze NRD geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het planMER en de onderzoeksopzet. Door publicatie van deze NRD krijgt een ieder de gelegenheid zienswijzen te geven op de onderzoeksopzet. Gelijktijdig worden diverse betrokken bestuursorganen geïnformeerd en geraadpleegd over de NRD. Tot slot wordt onder meer deze NRD door de Commissie voor de m.e.r. gebruikt voor haar definitieve advies (toetsingsadvies) over het planMER.

2 Het bestemmingsplan buitengebied Someren: deelgebied 3

2.1 Het voornemen

Deelgebied 3 van het bestemmingsplan buitengebied Someren is gelegen tussen de kernen van Someren, Someren-Eind, de gemeentegrens aan de zuidoost zijde met de gemeente Asten en de provincie grens met Limburg aan de zuidzijde (zie figuur 2.1). Het gebied wordt begrensd door de Valenpeelsedijk, Boerenkamplaan, Kanaaldijk-Zuid, Moostscheiding, Peelweg en de Teunis Spekbaan.

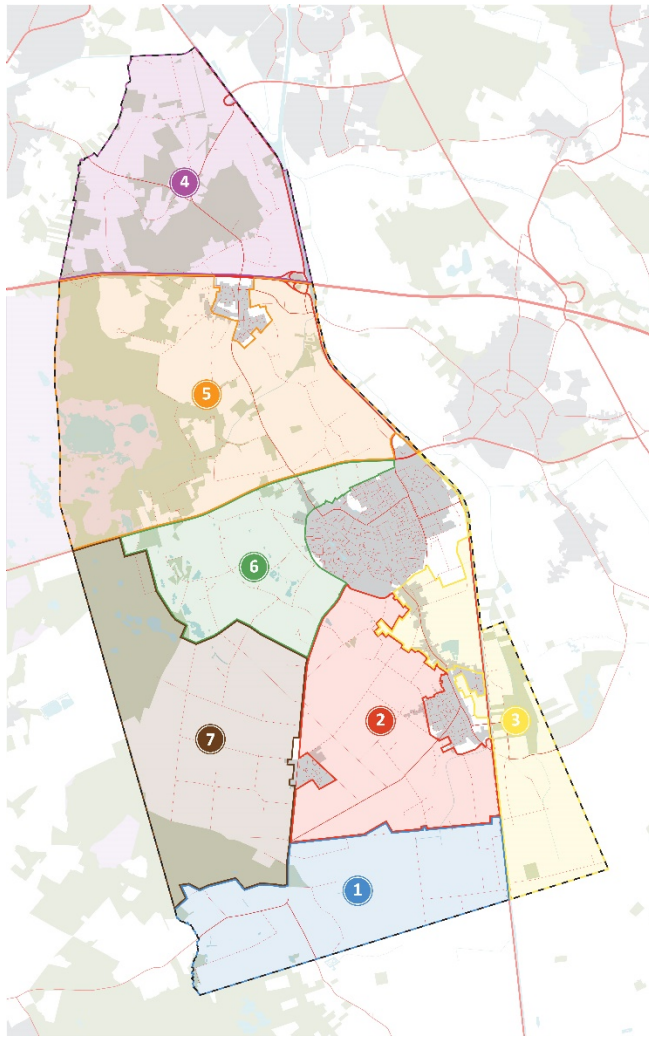


Figuur 2.1 Plangebied Deelgebied 3 bestemmingsplan Buitengebied Someren (ligging van de veehouderij-bedrijven in het plangebied)



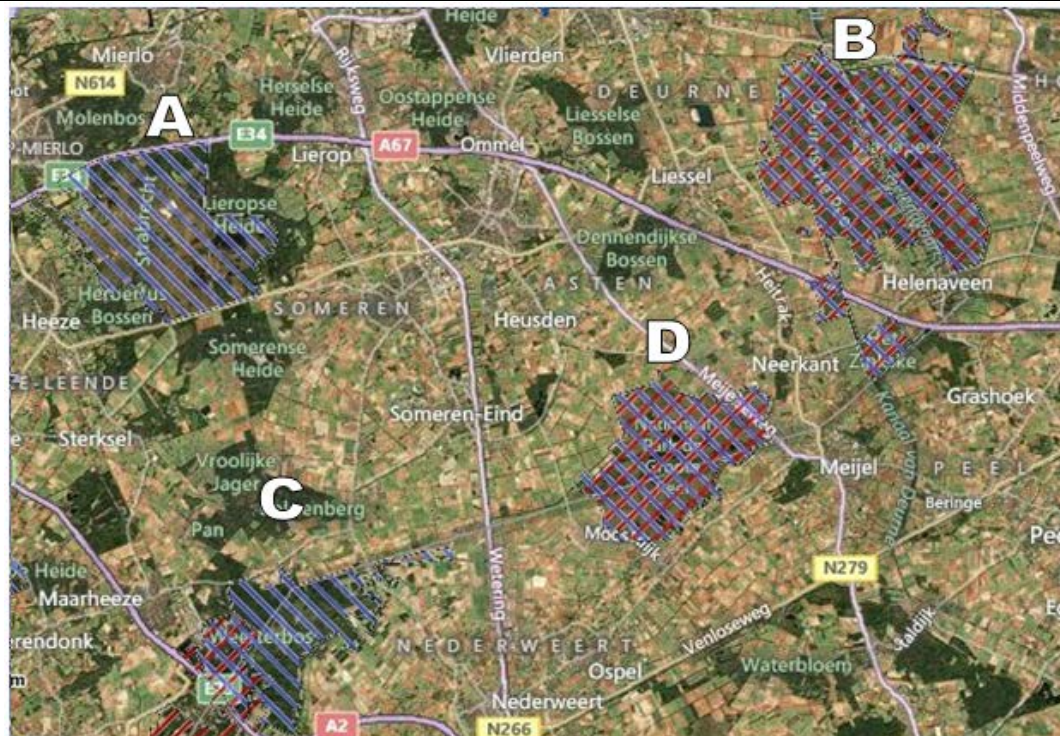
Het bestemmingsplan buitengebied deelgebied 3 omvat 142 woonbestemmingen, 40 agrarische bestemmingen, 20 bedrijfsbestemmingen, 4 overige bestemmingen en 10 percelen met bebouwing op agrarische gebiedsbestemming. De agrarische bestemming is in dit gebied sterk vertegenwoordigd. De woon- en bedrijfsbestemmingen liggen verspreid over het deelgebied.

Deelgebied 3 maakt deel uit van het buitengebied van de Gemeente Someren. Het buitengebied is onderverdeeld in 7 deelgebieden. Deze staan in figuur 2.2 schematisch weergegeven.



Figuur 2.2 Buitengebied Someren deelgebieden

In de nabijheid van het plangebied zijn vier grote Natura2000-gebieden gelegen. Deze staan afgebeeld in figuur 2.3.



Figuur 2.3 Natura2000-gebieden rondom de gemeente Someren (Bron: EU Natura 2000 viewer)

Legenda (behorend bij figuur 2.3):

- A - Strabrechtse Heide & Beuven
- B - Deurnsche Peel & Mariapeel
- C - Weerter- en Budelerbergen & Ringselven
- D - Grote Peel

De belangrijkste agrarische en recreatieve ontwikkelingen die het bestemmingsplan Buitengebied Deelgebied 3 mogelijk maakt staan hieronder puntsgewijs vermeld.

Bestaand bouwvlak

Binnen de Interim Verordening Ruimte wordt verstaan onder bestaand oppervlakte van gebouwen binnen 'Beperkingen veehouderij' de gebouwen die op 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoering zijn óf alles dat gebouwd mag worden conform een vóór 21 september 2013 verleende omgevingsvergunning. Ten aanzien van het landelijk gebied houdt dit het volgende in: als dierenverblijf geldt hetgeen gebruikt mag worden voor het houden van landbouwhuisdieren krachtens een omgevingsvergunning milieu, OBM of melding Activiteitenbesluit milieubeheer.



Uitbreidingen

Het bestemmingsplan bevat geen wijzigingsbevoegdheden voor vergroting of vormverandering voor bouwvlakken die zijn bestemd als agrarisch bedrijf.

Overig

- In het bestemmingsplan zijn kleinschalige recreatieve ontwikkelingen voor woningen en agrarische bedrijven via een afwijkingsbevoegdheid mogelijk, zoals een minicamping tot 25 kampeermiddelen
- Mestbewerking bij agrarische bedrijven is toegestaan indien de mest afkomstig is van het eigen bedrijf en mits dit vanuit het oogpunt van leefklimaat waaronder volksgezondheid, milieu en landschap inpasbaar is

De relevante beleidskaders worden beschreven in het MER. Het gaat dan vooral om:

- Verordening ruimte 2014 (Provincie Noord-Brabant), actualisatie 2017. Interim omgevingsverordening 22 februari 2020
- Wet natuurbescherming
- Besluit emissiearme huisvesting
- Programma Aanpak Stikstof (PAS)
- Dierenwelzijnswetgeving
- Wet geurhinder en veehouderij
- Wet Luchtkwaliteit
- Gemeentelijke geurverordening
- Gemeentelijke structuurvisie
- Nota Archeologiebeleid
- Beeldkwaliteitsplan buitengebied
- Nota Industrielawaai
- Nota Toerisme en Recreatie
- Beleid voor niet-agrarische functies in het buitengebied en maatregelen ter stimulering van de sloop van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen
- Invoeren Slooplening en Sloopbanken 2016
- Beleidsnota Noodwoningen 2018
- Beleid teeltondersteunende voorzieningen 2018

Vanwege het belang van de Interim Verordening Ruimte wordt de inhoud van dit beleidsstuk hieronder kort toegelicht.

Interim omgevingsverordening 22 februari 2020

De Verordening ruimte 2014, actualisatie 2017 stelt eisen aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen en andere planologische maatregelen. Op 25 oktober 2019 hebben Provinciale Staten de Interim omgevingsverordening vastgesteld. De Interim omgevingsverordening is op 22 februari 2020 in werking getreden. De Interim omgevingsverordening voegt bestaande regels uit 6 verordeningen samen. De regels zijn eenvoudiger opgeschreven en omgezet naar een nieuw digitaal systeem, met een meer



gebruiksvriendelijke opbouw. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In principe zijn de huidige regels gehandhaafd met het huidige beschermingsniveau.

Voor het versnellen van de transitie van de veehouderij zijn diverse wijzigingen doorgevoerd. De wijzigingen hebben betrekking op:

- Mestbeleid: Uitgangspunt van beleid is dat mestbewerking voor niet ter plaatse geproduceerde mest plaatsvindt op daartoe geschikte bedrijventerreinen. De verordening kent onder voorwaarden twee uitzonderingen op deze regel
- Staldering: Teneinde een regionale concentratie van de veestapel tegen te gaan, wordt er in Midden- en Oost Brabant het zogenaamde stalderen ingevoerd. Hiertoe zijn er zes stalderingsgebieden in de verordening begrensd. Bij ontwikkelingen die leiden tot een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen het stalderingsgebied, moet er elders dierenverblijf verdwijnen

Tijdelijk moratorium voor geitenhouderijen: Uit aanvullend onderzoek Volksgezondheid Veehouderij en Omwonenden blijkt dat er in de nabijheid van geitenhouderijen een verhoogd risico aanwezig is op longontsteking. Omdat op dit moment niet duidelijk is waardoor dit wordt veroorzaakt, kunnen geitenbedrijven geen maatregelen treffen die het risico verminderen. Vanuit voorzorg hebben Provinciale Staten daarom besloten een tijdelijk moratorium in te stellen voor de ontwikkeling van geitenhouderijen, lopende verder onderzoek.

3 Reikwijdte en detailniveau MER

In dit hoofdstuk staat de reikwijdte en het detailniveau van het MER weergegeven. De verschillende milieuaspecten worden belicht evenals de bijbehorende toetsingscriteria. Hoewel het thema stikstof een belangrijk aandachtspunt is, zullen in het MER ook de aspecten (overige) natuur, landschap en cultuurhistorie de juiste aandacht krijgen.

3.1 Reikwijdte en het planMER

De reikwijdte van het planMER wordt feitelijk bepaald door de grenzen van het nieuwe bestemmingsplan voor deelgebied 3 van het buitengebied Someren. Dit noemen we het plangebied (zie figuur 2.1). De mogelijke effecten zullen in dit geval voornamelijk optreden buiten het plangebied. Het gaat dan om effecten op landschap, cultuurhistorie, geurniveaus, luchtkwaliteit en vooral Natura2000-gebieden en gebieden behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur (stikstof). Het gebied waarbinnen effecten kunnen optreden vormt de fysieke reikwijdte van het planMER.

3.2 Detailniveau

Het detailniveau sluit aan bij het detailniveau van het plan: het nieuwe bestemmingsplan voor deelgebied 3 van het buitengebied Someren. Dat betekent dat effecten veelal op hoofdlijnen in beeld worden gebracht, dit vanwege het 'hoofdlijnen' karakter van het plan. De effecten van veehouderij op Natura2000-gebieden worden wel gedetailleerd in beeld gebracht. Rekenresultaten helpen hierbij (output rekenmodule Aerius). De overige thema's worden (semi) kwalitatief beschouwd.

In onderstaande tabel 3.1 staan de te beschouwen thema's, de bijbehorende beoordelingsaspecten en -criteria weergegeven.

Tabel 3.1 De thema's die worden beschouwd inclusief de beoordelingscriteria

Relevante te beschouwen aspecten ³	Beoordelingscriteria
<ul style="list-style-type: none"> Natuur 	Aantasting c.q. kwaliteitsimpuls Natura2000-gebieden, Nationaal Natuurnetwerk en soorten
<ul style="list-style-type: none"> Landschap 	Aantasting/versterking landschappelijke waarden. Toetsingscriteria worden o.m. ontleend aan bestaande bronnen over het landschap en ruimtelijke kwaliteit
<ul style="list-style-type: none"> Cultuurhistorie / archeologie 	Aantasting/kwaliteit behoud waardevolle cultuurhistorische elementen, respecteren archeologische verwachting

³ Getoetst zal worden aan de (indien beschikbare) aanwezige beleidsdocumenten en daarin vervatte doelen en aan bestaande wet- en regelgeving per aspect

Relevante te beschouwen aspecten ³	Beoordelingscriteria
<ul style="list-style-type: none"> Water en bodem 	Aantasting/verduurzaming waterstructuren, ontstaan knelpunten/oplossingen waterhuishouding
<ul style="list-style-type: none"> Woon- en leefmilieu 	Verslechtering en verbetering niveaus geluid, geur, luchtkwaliteit
<ul style="list-style-type: none"> Verkeer 	Knelpunten binnen verkeersstructuur, onderscheid in (recreatieve en agrarische) verkeersstromen
<ul style="list-style-type: none"> Gezondheid 	Gevolgen uitvoering bestemmingsplan voor luchtkwaliteit, geur, geluid en zoönosen ⁴ , bezien vanuit gezondheidsperspectief
<ul style="list-style-type: none"> Klimaat en duurzaamheid 	Robuustheid plan voor klimaatverandering Bijdrage plan aan duurzaamheidsdoelstellingen (kwalitatieve beoordeling) mede op basis van informatie van de gemeente (bijvoorbeeld de gemeentelijke klimaatstresstest)
<ul style="list-style-type: none"> Energie 	Bijdrage plan aan energieambitie van de gemeente

3.3 Onderzoekssituaties

Om de ontwikkelruimte voor de agrarische bedrijven te kunnen bepalen, zal in het MER de milieugebruiksruimte worden bepaald volgens de systematiek die hiervoor door de Commissie voor de m.e.r. wordt aanbevolen.

3.3.1 Referentiesituatie

In het MER wordt invulling gegeven aan de vereisten die voortvloeien uit de Natuurbeschermingswet en Wet milieubeheer. De referentiesituaties die gehanteerd worden voor de effectbeschouwingen zijn echter voor beide kaders verschillend.

De referentiesituatie voor de Natuurbeschermingswet is het huidige, feitelijke gebruik. Deze gegevens kunnen uit de provinciale database gegenereerd worden. De referentiesituatie die in het MER van belang is, is de huidige situatie plus de autonome ontwikkeling. De autonome ontwikkeling wordt inzichtelijk gemaakt door aan te haken bij vigerende bestemmingsplannen, trends en vastgesteld beleid. Het gaat specifiek om toekomstig zekere ontwikkelingen binnen en buiten het plangebied: dit zijn bestemde en vergunde activiteiten die zeker binnenkort ingevuld worden, evenals generieke, planoverstijgende ontwikkelingen, zoals normen die voortvloeien uit het Besluit Huisvesting (voor veehouderijbedrijven) of het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

⁴ Een zoönose is een ziekte die kan worden overgedragen van dieren op mensen, denk aan Q-koorts of MRSA



3.3.2 Stikstofonderzoek: plan van aanpak

Het MER zal de stikstofeffecten (ook niet-stikstofeffecten overigens) in beeld brengen behorend bij een maximale invulling van de bestemmingsplanmogelijkheden voor in ieder geval de veehouderij (zogenaamde worstcase). Zo nodig zal via het opnemen van een specifieke set gebruiksregels een toename van de stikstofemissie vanuit het plangebied worden voorkomen. Daarmee zal de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan worden aangetoond. In dat kader verkent de gemeente Someren verschillende oplossingsrichtingen voor het nieuwe bestemmingsplan.

In de planm.e.r. worden de milieugevolgen van die oplossingsrichtingen (scenario's, alternatieven) verder onderzocht. Op dit moment zijn deze nog niet exact bekend.

In elk geval zal de referentiesituatie worden onderzocht. De feitelijke legale situatie op het moment van vaststelling van het bestemmingsplan per veehouder zal het uitgangspunt zijn. Dit is een verplichte stap binnen milieueffectrapporten voor bestemmingsplannen buitengebied. Ook zal de 'worstcase' worden bepaald. Berekend wordt de emissie die hoort bij een maximale invulling van de ontwikkelmogelijkheden van het bestemmingsplan voor Deelgebied 3 Buitengebied. Ten slotte zal in elk geval een scenario worden onderzocht waarbij de bouwblokken uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Someren 2014' gelegen in Deelgebied 3 volledig worden volgebouwd.

3.4 Wijze van effectwaardering

De te verwachte effecten worden in tabellen gewaardeerd (gescoord). Hierbij worden de volgende waarderingen onderscheiden:

Tabel 3.2 Effectwaardering

Symbol	Betekenis
-	Negatief effect
0/-	Licht negatief effect
0	Geen effect (neutraal)
0/+	Licht positief effect
+	Positief effect



4 Vervolg

Met de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau worden overlegpartners en bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. In het planMER wordt een overzicht opgenomen van de reacties op de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau en de wijze waarop hiermee is omgegaan.

Vervolprocedure m.e.r.

Het planMER wordt samen met het ontwerpbestemmingsplan formeel in procedure gebracht. Daarmee is de planm.e.r.-procedure afgerond. In het vervolg van de procedure vormt het planMER een bijlage bij het bestemmingsplan. Conform de eisen uit het Besluit milieueffectrapportage dient in het bestemmingsplan te worden gemotiveerd op welke wijze in het plan wordt omgegaan met de resultaten en conclusies uit het planMER. Mogelijk leiden de resultaten uit het planMER en de passende beoordeling op onderdelen tot aanpassing van de bestemmingsregeling.