

Advies externe veiligheid bestemmingsplan Zandstraat Someren

Aanleiding

Op 6 juni 2012 is een verzoek ingekomen van de gemeente Someren om externe veiligheidsaspecten van het bestemmingsplan “Zandstraat” te beoordelen. Het plan behelst de bouw van 2 woningen op een momenteel braakliggend perceel. Het voorontwerp voor dit plan is in week 18 van 2012 ter visie gelegd (zie bijlage 1).

Wettelijk kader

Het opslaan, werken met en transport van gevaarlijke stoffen kan veiligheidsrisico's met zich meebrengen voor de omgeving. Wetgeving is opgesteld om de deze veiligheidsrisico's inzichtelijk te maken en te kunnen beheersen. In bijlage 2 wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste begrippen en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid.

Visie Externe Veiligheid

De raad van de gemeente Someren heeft de Beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld. Het is een kaderstellend beleidsstuk. Dit betekent dat lokale ruimtelijke besluiten en milieubeheervergunningen vanuit de visie kunnen worden gemotiveerd.

In de visie is een algemeen verantwoordingskader groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen. Dit verantwoordingskader dient bij de besluitvorming van ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied betrokken te worden.

Ligging bestemmingsplan

Het bestemmingsplangebied is gelegen aan de Zandstraat. De zuidzijde ervan grenst aan het bedrijfsterrein van de Cooperatieve Tuinbouwvereniging Isidorus BA, gelegen aan de Zandstraat 25. Binnen deze inrichting worden gevaarlijke stoffen opgeslagen. De inrichting is vermeld op de risicokaart vanwege de vergunde opslag van meer dan 2500 kg bestrijdingsmiddelen in een opslagplaats. Binnen de inrichting zijn meerdere opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen. Er zijn verder geen risicovolle inrichtingen gelegen in de omgeving van het bestemmingsplan.



Afbeelding ligging Cooperatieve Tuinbouwvereniging Isidorus BA

Advies externe veiligheid bestemmingsplan Zandstraat Someren

Toetsing aan wettelijk kader en visie externe veiligheid

Risicovolle inrichtingen

De Cooperatieve Tuinbouwvereniging Isidorus BA beschikt over een vergunning van 12 mei 2003. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van bestrijdingsmiddelen en gevaarlijke stoffen. De voorschriften voor de opslag van de bestrijdingsmiddelen moet voldoen aan de voorschriften van CPR 15-3. Op grond hiervan moet de afstand van de opslagplaats tot kwetsbare en minder kwetsbare objecten ten minste 20 meter bedragen. De CPR 15 1, 2 en 3 met bijbehorende circulaire zijn inmiddels vervangen door de PGS 15. Hierin zijn geen veiligheidsafstanden tot (verminderd) kwetsbare objecten meer opgenomen. In artikel 4.1 van het Activiteitenbesluit is vastgelegd dat voor de opslag van brandbare gevaarlijke stoffen in verpakking bij meer dan 2.500 kilogram en minder dan 10.000 kilogram een veiligheidsafstand geldt van ten minste 20 meter. Binnen de inrichting bevinden zich geen opslagplaatsen waarin meer dan 2500 kg brandbare gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.

Op basis van de vigerende vergunning moet er een veiligheidsafstand van ten minste 20 meter worden aangehouden tussen de begrenzing van de opslaglocatie van bestrijdingsmiddelen en (verminderd) kwetsbare bestemming. De in het bestemmingsplan geprojecteerde bouwblokken liggen op een afstand van meer dan 20 meter van de begrenzing van de opslaglocatie van bestrijdingsmiddelen.

Binnen de inrichting is er geen opslagplaats waar meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. De inrichting valt dus niet onder de werkingssfeer van het Bevi.

Transport van gevaarlijke stoffen

Het bestemmingsplan is gelegen op grote afstand (meer dan 1000 meter) van hoofdtransportassen (N266 en A67) en ligt dus buiten het invloedsgebied van deze wegen.

Het bestemmingsplan is gelegen aan een lokale weg. In de gemeente Someren komen geen weggedeelten voor waarbij het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar buiten de weg ligt of de kans op overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico aanwezig is.

Buisleidingen en overige risicobronnen

In of in de directe omgeving van het bestemmingsplan zijn geen buisleidingen gelegen of geprojecteerd en overige risicobronnen aanwezig.

Conclusie

Het bestemmingsplan kent geen beperkingen ten gevolge van bedrijfsmatige activiteiten met gevaarlijke stoffen, vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, via buisleidingen of overige risicobronnen. Het plan hoeft niet ter advisering aan de Veiligheidsregio te worden voorgelegd. Verantwoording van het groepsrisico is niet aan de orde.

Advies externe veiligheid bestemmingsplan Zandstraat Someren

Externe veiligheidsparagraaf bestemmingsplan

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten alsmede het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen, activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Wettelijk kader

Ten aanzien van bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI; oktober 2004) van toepassing. Ten aanzien van transport is de Circulaire Vervoer Gevaarlijke stoffen van toepassing (augustus 2004; gewijzigd en verlengd augustus 2008). Naar verwachting zal in 2013 het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking treden. In het Btev wordt getoetst aan veiligheidsafstanden en geldt een verantwoordingsplicht bij ruimtelijke besluiten. Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van kracht geworden. Hierin zijn de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen geregeld.

Visie Externe Veiligheid

De raad van de gemeente Someren heeft de Beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld. Het is een kaderstellend beleidsstuk. Dit betekent dat lokale ruimtelijke besluiten en milieubeheervergunningen vanuit de visie kunnen worden gemotiveerd.

Toets aan wettelijk kader en Visie Externe Veiligheid

In de gemeente Someren kunnen de volgende risicobronnen worden onderscheiden:

- risicovolle bedrijven,
- wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt,
- buisleidingen,
- overige risicobronnen.

Risicovolle bedrijven

Het bestemmingsplangebied grenst aan de zuidzijde aan het bedrijfsterrein van de Cooperatieve Tuinbouwvereniging Isidorus BA. Binnen deze inrichting worden gevaarlijke stoffen opgeslagen. De inrichting valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Toetsing aan de grens- of richtwaarden of oriënterende waarden is dus niet aan de orde. Het bestemmingsplan hoeft niet ter advisering aan de Veiligheidsregio te worden voorgelegd.

De Cooperatieve Tuinbouwvereniging Isidorus BA is, vanwege de opslag van meer dan 2500 kg bestrijdingsmiddelen, opgenomen op de risicokaart onder nummer 2055. Conform de vigerende vergunning van 12 mei 2003 dient wel afstand van ten minste 20 meter te worden aangehouden tussen de begrenzing van de opslaglocatie van bestrijdingsmiddelen en (verminderd) kwetsbare bestemmingen. De in het bestemmingsplan geprojecteerde bouwblokken hebben een afstand van meer dan 20 meter tot de genoemde begrenzing.

Transport van gevaarlijke stoffen

Het bestemmingsplangebied is gelegen buiten de invloedsgebieden van hoofdtransportassen waarover vervoer van gevaarlijk stoffen plaatsvindt (N266, A67). De risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over lokale wegen zijn vanwege de hoeveelheid en aard zo laag dat nadere beschouwing hiervan niet nodig is.

Buisleidingen en overige risicobronnen

In of in de directe omgeving van het bestemmingsplan zijn geen buisleidingen gelegen of geprojecteerd en overige risicobronnen aanwezig.

Advies externe veiligheid bestemmingsplan Zandstraat Someren

Conclusie

Het bestemmingsplan kent geen beperkingen ten gevolge van bedrijfsmatige activiteiten met gevaarlijke stoffen, vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg of via buisleidingen of overige risicobronnen. Het plan hoeft niet ter advisering aan de Veiligheidsregio te worden voorgelegd. Verantwoording van het groepsrisico is niet aan de orde.

Advies externe veiligheid bestemmingsplan Zandstraat Someren

Bijlage 1

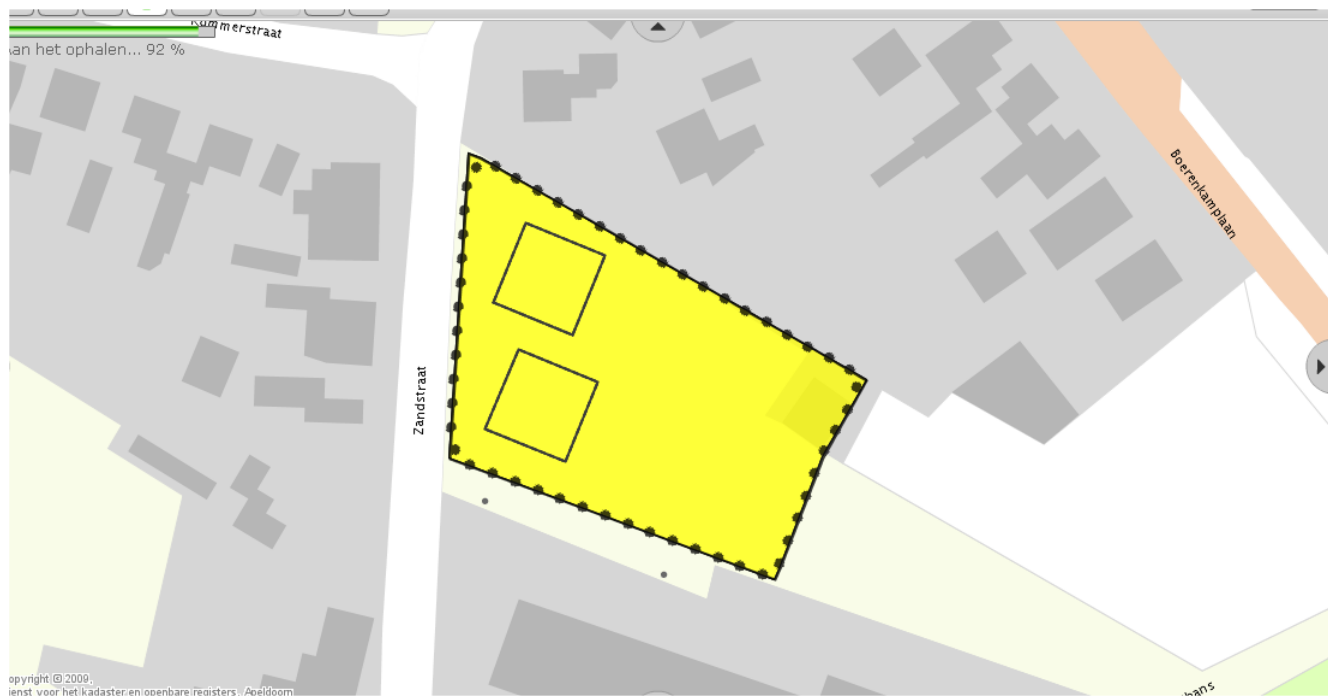
2012 - week 18 - Voorontwerp-bestemmingsplan Zandstraat

Burgemeester en wethouders van Someren maken op grond van het bepaalde in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en ingevolge de Inspraakverordening van de gemeente Someren bekend, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het realiseren van twee woningen aan de Zandstraat, te Someren.

Het voorontwerp-bestemmingsplan “Twee woningen Zandstraat te Someren” met bijbehorende stukken kunt u met ingang van 3 mei tot en met 13 juni 2012 gedurende 6 weken inzien in het gemeentehuis te Someren, Wilhelminaplein 1, bij het Klanten Contact Centrum (KCC). Het KCC is geopend van maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 12.30 uur. Voor het inzien van het plan buiten de openingstijden kan een afspraak worden gemaakt. Het plan is tevens te raadplegen op www.ruimtelijkeplannen.nl (onder het tabblad bestemmingsplannen kan de naam van het plan worden ingevoerd en komt het plan naar voren).

Het voorontwerp-bestemmingsplan “Twee woningen Zandstraat te Someren” is tevens op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voor overleg voorgelegd aan het waterschap, de inspectie VROM en de provincie.

Gedurende bovengenoemde termijn van ter inzage legging wordt inspraak verleend aan ingezetenen en belanghebbenden (in principe mondeling en schriftelijk). Schriftelijke inspraakreacties kunnen worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 290, 5710 AG Someren. Degenen, die mondeling een reactie willen geven kunnen binnen bovengenoemde termijn contact opnemen met afdeling VROM (tel. 0493-494888).



Afbeelding: Ligging bestemmingsplan

Bijlage 2

Belangrijke begrippen en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid

Onderstaand wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste regelgeving met betrekking tot externe veiligheid. Daarbij zijn de volgende begrippen van belang:

Plaatsgebonden Risico (PR)

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk wordt getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10^{-6} /jr) die niet mag worden overschreden ten aanzien van “kwetsbare objecten”, alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10^{-6} /jr) ten aanzien van “beperkt kwetsbare objecten”.

Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. De gestelde norm is een oriënterende waarde waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken.

Invloedsgebied

Gebied waarin volgens de in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen gestelde regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

De wettelijke basis voor externe veiligheidsaspecten is vastgelegd in de volgende regelgeving:

Registratiebesluit externe veiligheid

Het Registratiebesluit Externe Veiligheid verplicht risicosituaties rond gevaarlijke stoffen te registreren. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, verwerkt, opgeslagen of getransporteerd, die een risico voor de omgeving zijn. Deze gegevens zijn opgeslagen in het Risicoregister van het ministerie van Infrastructuur en Milieu en opgenomen op de risicokaart.

Regeling provinciale risicokaart

In deze ministeriële regeling wordt beschreven welke kwetsbare objecten en risicovolle situaties op de risicokaart moeten worden getoond. Ook zijn regels opgenomen voor de productie, het beheer en de vormgeving van de risicokaart, zodat de risicokaarten van alle provincies een uniform uiterlijk hebben en hetzelfde werken. De gegevens dienen actueel te worden gehouden.

Besluit externe veiligheid voor inrichtingen

In 2004 is het ‘Besluit externe veiligheid inrichtingen’ (Bevi) in werking getreden. Hierin zijn de waarden voor het PR en het GR wettelijk verankerd en is er een directe relatie gelegd met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Het besluit regelt dat het bevoegd gezag op grond van de Wabo alleen een vergunning kan verlenen als voldaan is aan de veiligheidsafstanden. Het regelt tevens dat een gemeente in het bestemmingsplan aantoont dat ze conform regelgeving omgaat met EV. Ruimtelijke plannen kunnen hierdoor direct aan het Bevi worden getoetst.

Transport van gevaarlijke stoffen

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is op dit moment gebaseerd op de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Omdat deze nota niet in alle gevallen eenduidig wordt uitgelegd en toegepast, is dit beleid verder geoperationaliseerd en verduidelijkt in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs).

In deze circulaire wordt de risicobenadering uitgewerkt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen valt niet binnen het toepassingsbereik. In de circulaire wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande wetgeving op het gebied van EV. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de uitwerking van de normen voor het PR en hoe het GR verantwoord moet worden. De risico's vormen input voor besluitvorming omtrent vervoersbesluiten (zoals de aanleg van een nieuwe weg) en omgevingsbesluiten (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan). In de cRnvgs zijn onder andere de veiligheidszones (PR) en de vervoershoeveelheden GF3 (brandbare gassen) beschreven. Op korte termijn zal de cRnvgs vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev, zie paragraaf 3.2.2.) en Basisnet Weg.

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (het Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke kenmerken van een buisleiding als transportmodaliteit. Verder is het rijk bezig met een structuurvisie buisleidingen. In de Structuurvisie buisleidingen van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) wordt een hoofdstructuur vastgelegd van ruimtelijke reserveringen (buisleidingstroken) voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen in Nederland voor de komende 25 á 30 jaar. In veel leidingstroken liggen nu al één of meerdere buisleidingen. Hierin is bovendien ruimte beschikbaar voor het leggen van nieuwe buisleidingen voor aardgas, olieproducten of chemicaliën. Gemeenten zullen te zijner tijd de plicht krijgen in hun bestemmingsplannen rekening te houden met deze leidingstroken. Binnen de PR-contour van 10^{-6} per jaar mogen zich geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten bevinden. Voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar een richtwaarde.

Het Bevb vermeldt, dat door het bevoegd gezag een verantwoording ten aanzien van de acceptatie van het berekende GR moet worden opgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van de buisleiding. De oriëntatiewaarde geldt hierbij als richtinggevend voor een maatschappelijk aanvaardbaar niveau.