



719061
06-04-2021

**Ruimtelijke Onderbouwing
Zonnepark Limburglaan**

Solar Provider Group

Definitief





Duurzame oplossingen in
energie, klimaat en milieu

Documenttitel	Ruimtelijke Onderbouwing Zonnepark Limburglaan
Soort document	Definitief
Datum	06-04-2021
Projectnummer	719061
Opdrachtgever	Solar Provider Group
Auteur	Joost Sissingh, Pondera Consult
Vrijgave	Paul Janssen, Pondera Consult

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	2
1.3	Geldend bestemmingsplan	2
1.4	Procedurele context	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Beleidskader	5
2.1	Rijksbeleid nut en noodzaak zonne-energie	5
2.2	Provinciaal beleid	7
2.3	Gemeentelijk beleid	11
3	Huidige situatie plangebied	14
4	Beschrijving van het plan	16
4.1	Keuze voor een grondgebonden zonnepark	16
4.2	Locatiekeuze	17
4.3	Beschrijving van het project	18
4.4	Landschappelijke inpassing en meervoudig ruimtegebruik	21
5	Onderzoek	26
5.1	Bedrijven en milieuzonering	26
5.2	Natuur	26
5.3	Cultuurhistorie en archeologie	28
5.4	Waterhuishouding	29
5.5	Overig	31
6	Uitvoerbaarheid	35
6.1	Economische uitvoerbaarheid	35
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35

Bijlagen

Bijlage 1	Situatie- en detailtekeningen
Bijlage 2	Natuurtoets Bureau Waardenburg
Bijlage 3	Bodemrapport Limburglaan
Bijlage 4	Procesparticipatie verslag
Bijlage 5	Landschappelijk inpassingsplan OVSL
Bijlage 6	Stikstofdepositieonderzoek Adromi Groep
Bijlage 7	Overzicht activiteiten lokale stakeholders
Bijlage 8	Waterbering Limburglaan

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Solar Provider Group is voornemens een zonnepark te realiseren langs de Limburglaan, ten westen van Someren-Heide in de gemeente Someren. Dit zonnepark wordt in samenwerking met de grondeigenaar van het gebied gerealiseerd. In Figuur 1.1 is de ligging van het zonnepark globaal in het paars weergegeven (zie bijlage 1 voor de exacte positionering van het zonnepark).

Figuur 1.1 Plangebied zonnepark Limburglaan



Bron: Pondera Consult

Het zonnepark bestaat uit een veldopstelling van zonnepanelen¹ met bijbehorende infrastructuur. Het zonnepark heeft een bruto oppervlak van 2,31 hectare. Het zonnepark wekt elektriciteit op uit zonne-energie door gebruik te maken van PV-panelen (Photo Voltaic panelen). Het zonnepark krijgt een opgesteld vermogen van circa 1,75 megawatt (MW), dit is voldoende om circa 571 huishoudens te voorzien van elektriciteit². Daarmee levert het zonnepark een bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Someren.

Voor de realisatie van het zonnepark is een omgevingsvergunning noodzakelijk. Het zonnepark wordt planologisch ingepast door middel van een afwijking als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De voorliggende rapportage

¹ Deze zonnepalen zullen C2C-gecertificeerd zijn.

² Op basis van een gemiddeld verbruik per huishouden van 3,5 MWh per jaar.

dient als zogeheten 'goede ruimtelijke onderbouwing' in de omgevingsvergunning voor de afwijking van het geldende bestemmingsplan.

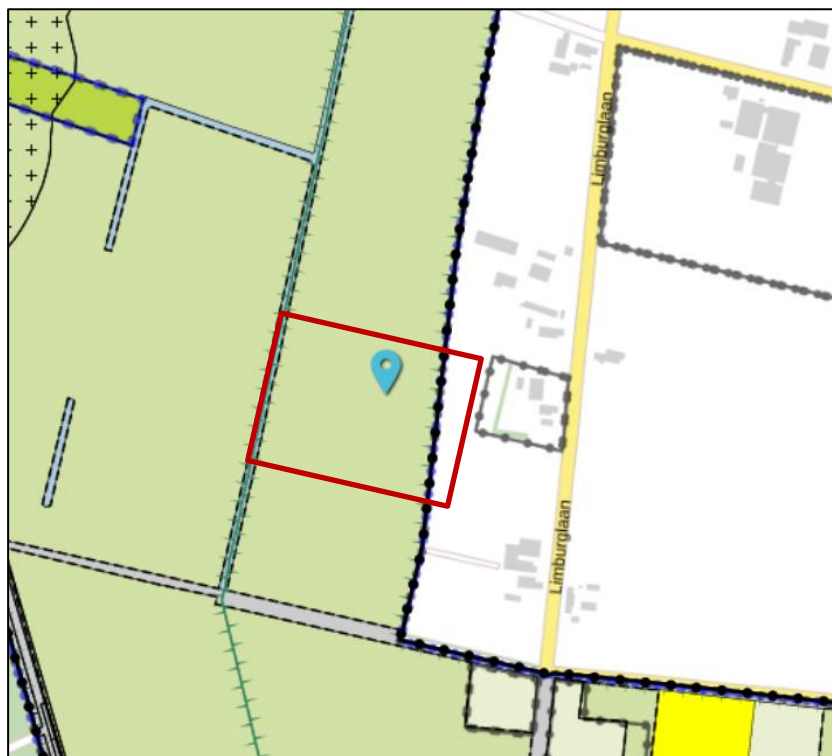
1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het (zuid)westen van de gemeente Someren in de provincie Noord-Brabant. Ten oosten van het plangebied ligt het dorp Someren-Heide en ten westen en zuiden liggen de natuurgebieden Somerensche Heide, Vroolijke Jager en Boksenberg. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrenst door de Limburglaan.

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan "Buitengebied Someren" (vastgesteld 16 mei 2011) en het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" (vastgesteld 26 juni 2013). Het westelijke deel behoort tot het bestemmingsplan uit 2011 en het oostelijke deel behoort tot het bestemmingsplan uit 2013 (zie Figuur 1.2 en Figuur 1.3). Ter plaatse van het betreffende perceel geldt in beide bestemmingsplannen de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - landschapswaarden' en een gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone'. In het westelijke deel geldt tevens de functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde – visueel waardevol openheid'. Aan de westzijde wordt het plangebied begrenst door een strook met de bestemming 'water'.

Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan "Buitengebied Someren" (2011). Het projectgebied is globaal in het rood weergegeven.



Bron: ruimtelijkeplannen.nl

De voor 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- Al dan niet bedrijfsmatig agrarisch grondgebruik inclusief tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen.
- Behoud, herstel en /of ontwikkeling van de aanwezige landschapswaarden in het algemeen en verder specifiek voor:
 - de aardkundige waarden ter plaatse van de aanduiding 'aardkundig waardevol';
 - de cultuurhistorische waarden ter plaatse van de aanduiding 'cultuurhistorisch waardevol' ;
 - het behoud van het besloten karakter ter plaatse van de aanduiding " visueel waardevol, besloten';
 - het behoud van het open karakter ter plaatse van de aanduiding 'visueel waardevol, openheid'.
- Extensief recreatief medegebruik
- Groenvoorzieningen
- Infiltratie
- Water en waterhuishoudkundige voorzieningen
- Op de gronden met de aanduiding 'zend- en ontvangstinstallatie' een zendmast met een maximale hoogte van 40 meter.

Figuur 1.3 Uitsnede bestemmingsplan "Buitengebied 2013". Het projectgebied is globaal in het rood weergegeven



Bron: ruimtelijkeplannen.nl

Op basis van de hierboven benoemde functiebeschrijvingen en regels past het voorgenomen zonnepark niet binnen het geldende bestemmingsplan.

1.4 Procedurele context

In deze paragraaf wordt ingegaan op de procedurele context van het plan.

Planvorm afwijkingsbesluit

Omdat het planvoornemen niet past in het geldende bestemmingsplan is een planologische procedure benodigd om het plan mogelijk te maken. De initiatiefnemer is voornemens voor het zonnepark een omgevingsvergunningaanvraag in te dienen voor afwijking van het bestemmingsplan. Via deze procedure (ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo) is het mogelijk om af te wijken van het geldende planologisch regime. Voorwaarde voor verlening van de vergunning is dat de activiteit niet in strijd mag zijn met een 'goede ruimtelijke ordening'. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de onderbouwing van de vergunningaanvraag.

Relatie met de m.e.r.

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

Sinds de inwerking van de m.e.r.-richtlijn (mei 2017) geldt voor alle activiteiten die voorkomen op de D-lijst dat onder de drempelwaarde een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden gedaan (voor plannen/besluiten in kolom 3 en 4). Hierover moet het bevoegd gezag een besluit nemen; dat besluit is nodig voor onder andere de aanvraag voor omgevingsvergunning. Een zonnepark staat als zodanig niet op de D-lijst in het Besluit m.e.r. waardoor er geen vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is.

Bevoegd gezag

Primair is de gemeenteraad bevoegd gezag voor het vaststellen van een bestemmingsplan en burgemeester en wethouders voor het afwijken van het bestemmingsplan (met een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad). Het plangebied van dit project ligt binnen de gemeente Someren. Deze gemeente is zodoende bevoegd gezag voor dit project.

1.5 Leeswijzer

Dit hoofdstuk geeft de inleiding tot het project. Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van het geldende beleid op Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 3 wordt het de huidige situatie van het plangebied geschetst. Hoofdstuk 4 geeft een beschrijving van het plan. In hoofdstuk 5 wordt vervolgens dieper ingegaan op de verschillende milieuonderzoeken. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid uitgewerkt.

2 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft beleid en wet- en regelgeving specifiek op het gebied van duurzame (zonne-)energie en ruimtelijke ordening. Hierbij komen eveneens nut en noodzaak van zonne-energie aan de orde, waarbij de doelstellingen van Rijk, provincie en gemeente ten aanzien van duurzame energie worden toegelicht.

2.1 Rijksbeleid nut en noodzaak zonne-energie

Klimaatakkoord

Om de doelen te halen die in het Klimaatakkoord van Parijs zijn afgesproken werkt Nederland aan een nationaal Klimaatakkoord. In het Klimaatakkoord, onder regie van het kabinet, maken bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden concrete afspraken over de maatregelen waarmee de CO₂-uitstoot in Nederland gehalveerd kan worden. Eind 2018 is het ontwerp van het Klimaatakkoord gepresenteerd. Het centrale doel is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met ten minste 49% ten opzichte van 1990, hetgeen in lijn is met het kabinetsakkoord van het huidige kabinet Rutte III. Het vergroten van de opwek van hernieuwbare energie levert hier een belangrijke bijdrage aan. Er wordt benadrukt dat de beschikbare ruimte zo efficiënt mogelijk benut moet worden door meervoudig ruimtegebruik. Vraag en aanbod dienen zoveel mogelijk bij elkaar worden gebracht. Ten slotte is gesteld dat het belangrijk is om te zoeken naar functiecombinaties en aan te sluiten bij specifieke kwaliteiten van het gebied.

Energieakkoord voor duurzame groei

De energiesector in Nederland is verantwoordelijk voor meer dan twintig procent van de uitstoot van broeikasgassen. De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse energievoorziening betekent een forse inspanning. Deze ambities sluiten aan bij in Europees verband geformuleerde doelstellingen waaraan de lidstaten zich gecommitteerd hebben. In 2013 hebben ruim veertig organisaties, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging, natuur- en milieuorganisaties, andere maatschappelijke organisaties en financiële instellingen zich verbonden aan het Energieakkoord voor duurzame groei (hierna: Energieakkoord, 2013)³. Met het Energieakkoord komt een duurzame energievoorziening een stap dichterbij. In het Energieakkoord is vastgelegd dat in 2020 14% van alle energie duurzaam moet zijn opgewekt met een verdere stijging van dit aandeel naar 16% in 2023. Het doel van het akkoord is bovendien dat het nieuwe banen oplevert en een positief effect heeft op de energierekening van consumenten. In het akkoord zijn tien pijlers opgenomen die moeten leiden tot een duurzame energieopwekking. Het opschalen van hernieuwbare energieopwekking vormt één van deze pijlers. In de Kortetermijnraming voor 2020⁴ uit gevoerd door het Planbureau voor de Leefomgeving wordt gesteld dat de doelstelling van 14% duurzame energie in 2020 met de huidige groeiverwachting

³ "Energieakkoord voor duurzame groei", Sociaal-Economische Raad (SER), september 2013. Geraadpleegd van: <http://www.energieakkoordser.nl/energieakkoord.aspx>

⁴ "Kortetermijnraming voor Emissies en Energie in 2020". Planbureau voor de Leefomgeving (PBL), januari 2019. Geraadpleegd van: https://www.pbl.nl/sites/default/files/cms/publicaties/pbl-2019-kortetermijnraming-voor-emissies-en-energie-in-2020_3430.pdf

(van 6,6% in 2017 naar 12,2% in 2020) niet binnen bereik is. Het opwekken van duurzame energie door Zonnepark Limburg is van belang om een bijdrage te leveren aan de doelstelling.

Energierapport 2016

Het Energierapport 2016⁵ geeft aan dat Nederland voor de uitdaging staat om de uitstoot van broeikasgassen drastisch terug te brengen, waarbij in de 2e helft van de 21e eeuw, zoals afgesproken in het klimaatakkoord van Parijs (2015) er mondiaal een balans moet zijn tussen de uitstoot en vastlegging van broeikasgassen (ofwel klimaatneutraliteit). Het kabinet houdt dus onverkort vast aan de Europese afspraken voor 2020, 2030 en 2050 en aan de afspraken uit het Energieakkoord die samen met milieuorganisaties, bedrijfsleven en overheden zijn gemaakt. Het Energierapport geeft daarom een integrale visie op de toekomstige energievoorziening van Nederland. Het kabinet stelt voor de transitie naar duurzame energie drie uitgangspunten centraal:

1. sturen op CO₂-reductie;
2. verzilveren van de economische kansen die de energietransitie biedt;
3. integreren van energie in het ruimtelijk beleid.

Volgens het Energierapport 2016⁶ zijn de belangrijkste vormen van hernieuwbare energie in Nederland zonne-energie, windenergie, bio-energie en aardwarmte. Een kleinere rol spelen waterkracht, omgevingswarmte (warmtepompen in woningen) en energie uit potentieel verschil zoet-zout (osmose-energie of 'blue energy'). Hoewel grijze energie uit fossiele energiebronnen in de komende decennia nodig blijft, zal hernieuwbare energie een steeds groter onderdeel gaan uitmaken van de energiemix. Zonne-energie speelt daarbij een belangrijke rol omdat het relatief eenvoudig te installeren is in tegenstelling tot bijvoorbeeld wind op zee. Daarnaast is de winning van zonne-energie middels PV-panelen een beproefde technologie.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft het integrale ruimtelijke beleidskader van het Rijk weer. In dit beleidsstuk worden ruimtelijke nationale opgaves, doelen en belangen voor de komende tientallen jaren geschetst. Een nationaal belang dat wordt besproken is het belang van ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie. Het Rijk stelt op het gebied van energie dat voor de opwekking en het transport van energie voldoende ruimte gereserveerd moet worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen als zon, wind, biomassa en geothermie in de totale energievoorziening moet omhoog. Verder wordt beschreven dat het bieden van ruimte aan duurzame energie als zonne-energie en biomassa de primaire taak is van de provincies en gemeenten. Rijksbeleid op het gebied van duurzame energie beperkt zich enkel tot windenergie.

Ladder duurzame verstedelijking

In artikel 3.1.6, lid 2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgeschreven, dat indien een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, in de toelichting van het plan een verantwoording daarvan moet plaatsvinden volgens de systematiek van de ladder voor duurzame verstedelijking. Een zonnepark betreft geen stedelijke functie in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking. Dit vloeit voort uit jurisprudentie. De uitspraak van de Afdeling

⁵ "Energierapport 2016 - Transitie naar duurzaam", Ministerie van Economische Zaken, januari 2016. Geraadpleegd van: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/01/18/energierapport-transitie-naar-duurzaam>

⁶ Ministerie van Economische Zaken, januari 2016

bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 februari 2015 (201400570/1/R6) geeft aan dat functies die niet onder begripsbepaling zijn genoemd en ook niet in de handreiking zijn genoemd, niet als verstedelijking worden aangemerkt.

Conclusie

Het voorgenomen zonnepark past binnen de doelstellingen van het Rijk om ruimte te bieden aan duurzame energieopwekking.

2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie 2018

Op 14 december 2018 heeft de provincie Noord-Brabant 'De kwaliteit van Brabant – Visie op de Brabantse leefomgeving' vastgesteld. Dit is de Omgevingsvisie van de provincie Noord-Brabant en bevat een integrale visie op het ruimtelijk beleid. In de Omgevingsvisie presenteert de provincie op hoofdlijnen de ambities en visie voor Brabant in 2050, met 2030 als tussenstap. Om te zorgen voor een provincie die in de toekomst eveneens welvarend, verbonden en klimaatbestendig is, zijn onderstaande vier hoofdpogaven gespecificeerd. Deze opgaven zijn aan elkaar verbonden en belangrijk voor de gehele provincie Brabant, maar vragen om een gebiedsgerichte aanpak.

- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een klimaatproof Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

Werken aan de Brabantse energietransitie

In 2050 wil de provincie beschikken over 100% duurzame energie welke grotendeels afkomstig is uit Noord-Brabant zelf. Dit betekent dat er in 2030 sprake is van ten minste 50% duurzame energie en de uitstoot van broeikasgassen met 50% verminderd moet zijn ten opzichte van 1990. Om dit te bereiken is een grootschalige toepassing van wind-, zonne- en waterenergie nodig, zodat de provincie in de periode tot 2030 zich vol inzet voor het mogelijk maken van zonen windprojecten. Gezien de schaarste van de beschikbare ruimte heeft het de voorkeur om de energieopwekking zo veel mogelijk te realiseren met een dubbel ruimtegebruik.

Werken aan een klimaatproof Brabant

Doel voor 2050 is dat de provincie klimaatbestendig is en waterrobuust is ingericht. Om dit te bereiken dienen in 2030 de eerste grote gebiedsopgaven op dit punt al te zijn gerealiseerd. De provincie, gemeenten en waterschappen willen gezamenlijk met bedrijven en maatschappelijke organisaties werken aan het klimaatbesteding en waterrobuust inrichten van Brabant en het tegen gaan van wateroverlast.

Werken aan de slimme netwerkstad

De provincie wil dat het Brabants stedelijk netwerk in 2050 functioneert als een samenhangend, duurzaam en concurrerend netwerk met een veilig, betrouwbaar en multimodaal vervoerssysteem in een prettige leefomgeving. Uitbreiding van bestaand stedelijk gebied is echter alleen wenselijk vanuit een concrete markttraag en kwalitatieve overwegingen, waardoor meer oplossingen gezocht zullen moeten worden in het combineren van functies.

Werken aan een concurrerende, duurzame economie

De provincie wil in 2050 graag de top kennis- en innovatieregio van Europa zijn met een circulaire economie, waarin producten en grondstoffen grotendeels hergebruikt worden. Dit heeft grote milieu- en economische voordelen. Om dit te bereiken worden nieuwe technieken en creatieve ideeën die zorgen voor verduurzaming ondersteund door de provincie, in het bijzonder de voedsel- en energievoorziening.

Projectlocatie

Met oog op de gewenste ontwikkeling wordt in het toekomstbeeld voor de provincie Noord-Brabant beschreven dat in 2050 volop zonneparken aanwezig zijn in Oost-Brabant. Zonnepark Limburglaan is een initiatief wat zorgt voor realisatie van dit toekomstbeeld en sluit derhalve goed aan bij de Omgevingsvisie van de provincie.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Hiermee is de Verordening ruimte komen te vervallen. Ten behoeve van het planvoornemen zijn enkele onderzoeken uitgevoerd, waarbij in rapportage nog wordt verwezen naar de onlangs vervallen Verordening ruimte.

Naast algemene regels zijn er locatie specifieke regels opgesteld. Binnen het plangebied zijn enkele locatie specifieke zones aanwezig. In onderstaande afbeelding met een uitsnede is te zien dat het plangebied zich in landelijk gebied bevindt (gele arcering). Het westelijke deel van het plangebied grenst aan een attentiezone stiltegebied (groene arcering).



In de toelichting van de Interim Omgevingsverordening worden zonneparken in landelijk gebied behandeld onder artikel 3.41: "In toenemende mate worden er initiatieven ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan mogelijkheden op daken. Daarnaast zijn er mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in stedelijk gebied, in zoekgebieden verstedelijking en op bestaande bebouwde locaties in het landelijk gebied zoals rioolzuiveringsinstallaties, stortplaatsen maar ook op vrijkomende agrarische locaties tot een omvang van 5.000 m². Vanuit het beleid bestaat er een voorkeur voor plaatsing van zonnepanelen op daken of op braakliggende gronden in of aansluitend op stedelijk gebied. Dat

heeft het voordeel dat ze dicht bij de gebruiker en energiesystemen worden geplaatst wat bijdraagt aan zorgvuldig ruimtegebruik en effectief is vanuit kostenminimalisatie."

Regels zonneparken

In de regels wordt vervolgens nader ingegaan op de provinciale vereisten met betrekking tot zonneparken in landelijk gebied in art. 3.41:

Lid 1

Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is; de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;
- de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
- de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Lid 2

De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- de bijdrage die wordt geleverd aan de andere maatschappelijke doelen;

Lid 3

Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- voor het gestelde onder punt 2 wordt financiële zekerheid gesteld.

Projectlocatie

Zonnepark Limburglaan heeft de potentie om te voorzien in een jaarlijkse energieproductie van circa 3.500 MWh, wat voldoende is voor circa 1.000 huishoudens. Hiermee kan een bijdrage worden geleverd op het gebied van de gewenste doelstelling van de provincie Noord-Brabant, te weten: 50% duurzame energie in 2030. De gemeente Someren heeft inmiddels een

beleidskader en doelstellingen ten aanzien van zonne-energie geformuleerd (zie paragraaf 2.3). De projectlocatie past binnen dit kader en is nodig om te kunnen voldoen aan de doelstelling van de gemeente Someren. In de volgende hoofdstukken zal nader worden beschreven op welke manier zal worden aangesloten bij bovengenoemde voorwaarden. Tevens zal er een vergunning worden aangevraagd voor een periode 25 jaar.

Gezien bovenstaande, past het voorliggend plan binnen de uitgangspunten van de Verordening ruimte.

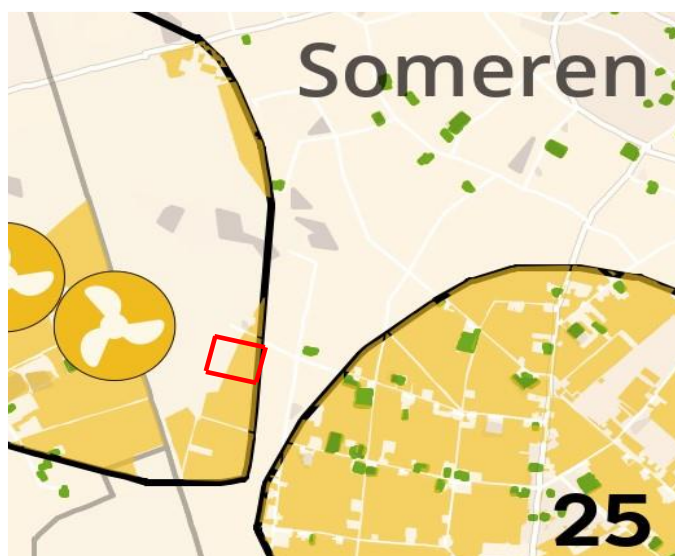
Energieagenda 2019-2030

In de Energieagenda is provinciale doelstelling om 50 % van de energie duurzaam op te wekken in 2030 verder uitgewerkt. De provincie Noord-Brabant stimuleert tijdelijk ruimtegebruik door zonneparken. De verwachting is dat deze 15 tot 25 jaar gebruikt kunnen worden, waarna wellicht andere, efficiëntere technieken bestaan om duurzame energie op te wekken.

RES Metropoolregio Eindhoven

Op 1 maart 2020 is de concept versie van de Regionale Energie Strategie (RES) 1.0. uitgebracht. De 21 wethouders energie en duurzaamheid hebben de concept RES 1.0 vrij gegeven voor consultatie door gemeenteraden, provincie en waterschappen. Zij kunnen tot eind juni 2021 hierop reageren. Met de concept RES 1.0 wordt een volgende stap ingezet in de energietransitie voor de Metropoolregio Eindhoven.

Zonnepark Limburglaan is ook getoetst aan de zoekgebieden die in de RES 1.0. worden aangehouden. Onderstaande figuur laat zien dat het initiatief gelegen is binnen het zoekgebied voor wind en zon op land.



Verder wordt in de RES 1.0. opgemerkt dat de zonneladder van toepassing is voor het selecteren van locaties voor zon op land. Hoofdstuk 4.1 gaat hier verder op in.

Conclusie

Het voorgenomen zonnepark past binnen de doelstellingen en visie van de provincie Noord-Brabant om ruimte te bieden aan de realisatie van zonneparken. De zonneweide is tevens tijdelijk van aard, namelijk voor een periode van 25 jaar.

2.3 Gemeentelijk beleid

De gemeente Someren heeft zichzelf ten doel gesteld om jaarlijks 2% minder CO₂ uit te gaan stoten en in 2050 energieneutraal te zijn. Daarbij is uitgesproken dat alle haalbare en beschikbare vormen van duurzame energie, naast verbeteringen in de toekomst, noodzakelijk zijn om deze doelstelling te realiseren.

Beleid zonneparken buitengebied 2017

De gemeente Someren ziet kansen in grondgebonden zonneparken. In dit kader heeft de gemeente Someren het beleidsdocument “Beleid zonneparken buitengebied 2017” opgesteld, als onderdeel van het “Beleid voor niet-agrarische functies in het buitengebied”. Het uitgangspunt is dat bij bestaande bouwblokken de zonnepanelen in eerste instantie op daken worden gerealiseerd. Om te kunnen voldoen aan de nationale doelstellingen en om Someren in 2050 volledig energieneutraal te krijgen, is een uitbreiding van de mogelijke locaties voor zonnepanelen echter meer dan noodzakelijk. Het realiseren van zelfstandige zonnepanelen in veldopstelling (oftewel zonnevelden of –parken) is hiervoor een goede optie.

Zonneparken hebben echter invloed op de beleving van het landschap. Ondanks dit belangrijke neveneffect, vindt de gemeente Someren het aanvaardbaar om op een deel van de beschikbare grond in het buitengebied het ontwikkelen van zonneparken toe te staan.

Belangrijke speerpunten van de gemeente Someren is dat er sprake moet zijn van meervoudig ruimtegebruik en het leveren van maatschappelijke meerwaarde (zie hoofdstuk 4 en 6). Voorbeelden van meervoudig ruimtegebruik is het combineren van zonneparken met het oplossen van waterproblematiek of door ecologische waarden te creëren.

Tot slot vindt de gemeente Someren het van belang om het zonnepark met bijbehorende infrastructuur zoveel mogelijk te integreren in het landschap. In dit kader heeft de gemeente Someren ontwerpprincipes voor zonneparken opgesteld op 3 verschillende schaalniveaus:

Landschappelijk niveau

- Om te kunnen beoordelen of een initiatief passend is in het landschap, vormen de gebiedskenmerken en –kwaliteiten het vertrekpunt. Het realiseren van zonnevelden in beekdalen, bos-, heide- en natuurgebieden wordt niet toegestaan vanwege het gevaar dat waarden onherstelbaar worden aangetast en vanwege de kwetsbaarheid van het landschap.
- De maat en schaal van een gebied zijn leidend voor de omvang van zonnevelden, waarbij het verkavelingspatroon een belangrijke factor is.
- Houd rekening met de draagkracht van de omgeving, waarbij de aanwezigheid van infrastructuur en andere functies van belang is.

Kavelniveau

- Maak gebruik van specifieke landschappelijke kenmerken en historisch gegroeide landschapsstructuren. Versterk deze waar mogelijk.
- De randen van de zonnevelden moeten kwalitatief worden vorm gegeven, waarbij ook rekening gehouden wordt met aanwezige planten- en diersoorten. Het creëren van een habitat voor planten en dieren en het versterken van de biodiversiteit is een belangrijk aandachtspunt. Bij vergunningverlening moet de biodiversiteit aantoonbaar geborgd en/of verbeterd worden. Denk bijvoorbeeld aan een op biodiversiteit gerichte struweelbeplanting en het aanleggen van kruiden- en bloemrijk grasland.
- Zoek naar mogelijkheden om de beveiliging van het zonnepark (indien deze noodzakelijk is) in het landschap vorm te geven, zodat er geen hekwerk zichtbaar is vanaf het maaiveld. Denk ook aan watergangen of (toegankelijke) grondwallen als mogelijke afscheiding (mits passend in het landschap).
- Indien plaatsing van een hekwerk noodzakelijk is, zorg dan voor dat dit geen barrière vormt voor dieren of maak faunapassages.
- Maak een eventueel hekwerk eenvoudig en eenduidig, bij voorkeur in een donkere kleur en op enige afstand van infrastructuur.
- Bijbehorende voorzieningen zoals schakelcellen, transformatoren, etc. dienen aan het zicht te worden onttrokken door middel van beplanting.
- De zonnepanelen mogen slechts zeer beperkt zichtbaar zijn vanuit openbaar gebied en aangrenzende woonpercelen.
- De impact op de omgeving moet beperkt zijn, er mag geen sprake zijn van overlast door bijvoorbeeld lichtschittering.
- Er mag geen overlast ontstaan voor het verkeer.
- De minimaal aan te houden afstand tot de as van de weg bedraagt 15 meter.
- Plaatsen is niet toegestaan in de directe omgeving van monumentale panden.
- Na 25 jaar moeten de zonnepanelen worden gesaneerd en moet het terrein in de oorspronkelijke staat worden terug gebracht. Hiermee moet al rekening worden gehouden bij het ontwerp van het zonnepark.

Objectniveau

- Daar waar een zonneveld vanuit esthetisch oogpunt een grotere impact heeft op een landschap, dient zwaarder ingezet te worden op landschappelijke inpassing.
- Zonnepanelen mogen een maximale hoogte hebben van 1,80 meter (inclusief constructie), passend bij het landschap. Zorg er in open landschappen voor dat over de panelen heen kan worden gekeken (lagere opstellingen).
- Beperk de hoogte van de rijen zonnepanelen zoveel mogelijk; maak ze niet hoger dan noodzakelijk.
- Voorkom zicht op de achterkant van de zonnepanelen.
- Zorg voor een passende ordening van de ondersteunende voorzieningen volgens een helder ruimtelijk principe.
- Bij het ontwerp van de installatie dient rekening gehouden te worden met aanwezige kabels en leidingen waarop kan worden aangesloten en er dienen afspraken te zijn met de betreffende netbeheerder.

- Minimaal 10 % van de oppervlakte van het perceel dient landschappelijk ingepast te worden, waarbij voor wat betreft de beplanting (vormgeving en soorten) wordt aangesloten bij het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied.
- Landschappelijke inpassing vormt niet alleen een eis, maar de mate waarin de inpassing in het landschap past, bepaalt ook de aanvaardbaarheid van zonneparken in een bepaald gebied. Stel dat er bijvoorbeeld sprake is van een open gebied, dan past hoogopgaande beplanting hier minder goed in.

Evaluatie beleid zonneparken en windmolens⁷

Naar aanleiding van het verzoek van een zonnepark ontwikkeling in de gemeente Someren is het voorgaande zonneparkenbeleid, dat door de raad in december 2017 is vastgesteld, 'on hold' gezet.

In de tussenliggende periode heeft er een Raad vraagt Raad bijeenkomst plaatsgevonden en is er een uitgangspuntennotitie voorgelegd aan de Commissie ruimte. Deze notitie is als onderlegger gebruikt voor deze beleidsevaluatie. Het beleid is vanwege de breder gevoerde discussie uitgebreid met windenergie. Er zijn criteria uit het huidige beleid die ongewijzigd in stand zijn gebleven, maar er zijn ook criteria die zijn aangepast. Denk daarbij aan het toevoegen van een zone langs de Kanaaldijk als zoekgebied voor zonneparken, die in het Beekdal valt en die dus op grond van het huidige beleid is uitgezonderd. Wel zal er nog onderzoek verricht moeten worden naar de aanwezige landschaps- en natuurwaarden in het betreffende Beekdal, zodat er geen waarden verloren gaan. Daarnaast is een belangrijke toevoeging de fasering in de tijd die is gemaakt. Er wordt gekeken naar de komende 2 jaar, waarin 50 ha. aan zonneparken en maximaal 8 windturbines gerealiseerd mogen worden. Ten aanzien van zonneparken is van groot belang dat alleen parken waar aantoonbaar sprake is van dubbel ruimtegebruik in aanmerking komen voor het doorlopen van de verplichte procedure. Daarnaast krijgen parken die bijvoorbeeld gebruik maken van C2C-gecertificeerde panelen en parken waarbij extra wordt ingepast, voorrang bij het invullen van de 50 ha. in de komende 2 jaar. Het aspect van de maatschappelijke meerwaarde is nader uitgewerkt, in die zin dat het idee van een duurzaamheidsfonds waarin een nog te bepalen bedrag per jaar en per opgewekte MWh gestort moet worden, is geïntroduceerd.

Conclusie

Het voorgenomen zonnepark past binnen de doelstellingen en visie van de gemeente Someren om ruimte te bieden aan zonneparken. In de volgende hoofdstukken worden beschreven op welke manier aan bovengenoemde ontwerpprincipes op de verschillende schaalniveaus zal worden voldaan.

⁷ Gemeente Someren, september 2018

3 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED

Plangebied

Het plangebied ligt in het (zuid)westen van de gemeente Someren in de provincie Noord-Brabant. Ten oosten van het plangebied ligt het dorp Someren-Heide en ten westen en zuiden liggen de natuurgebieden Somerensche Heide, Vrolijke Jager en Boksenberg. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrenst door de Limburglaan (zie Figuur 3.1). Het plangebied ligt op een enkel perceel met agrarische functie en heeft een oppervlakte van 4,99 ha. Het kadastrale nummer voor dit perceel is nummer SMR02 - G - 5433. De dichtstbijzijnde panelen van het zonnepark liggen op meer dan 100 meter vanaf de Limburglaan. Op 250 meter ten zuidoosten van het plangebied ligt minicamping 'Heksenheuvel'.

Figuur 3.1 Plangebied vanaf de Limburglaan



Nabijheid van bebouwing

Aan de oostzijde van het plangebied liggen enkele woningen aan de Limburglaan. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op een afstand van 78,5 meter tot de dichtstbijzijnde zonnepanelen. Overige woningen bevinden zich op grotere afstand. De zichtbaarheid van het zonnepark wordt beperkt door de landschappelijke inpassing (zie ook paragraaf 4.4).

Aan de noordzijde en westzijde van het plangebied liggen geen woningen.

Natuur

Het plangebied bevindt zich niet in een Natura 2000- of Natuurnetwerk Nederland-gebied. De westzijde van het plangebied wordt volgens de Verordening ruimte Noord-Brabant begrenst door een gebied met de structuraanduiding Groenblauwe Mantel. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water.

Het dichtstbijzijnde gebied behorende tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) ligt op circa 350 meter afstand ten westen van het plangebied. NNN heeft geen externe werking. Relevante Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 3 kilometer afstand van het plangebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven' dat op bijna 4 kilometer ten zuiden van het plangebied ligt. Omdat de bescherming van Natura 2000-gebieden een externe werking heeft kunnen ook projecten buiten een Natura 2000-gebied negatieve effecten hebben op dit gebied. In paragraaf 5.2 wordt beschreven of dit het geval is voor het voorgenomen zonnepark.

4 BESCHRIJVING VAN HET PLAN

4.1 Keuze voor een grondgebonden zonnepark

De energietransitie vraagt om een energielandschap dat steeds meer draait op duurzame energiebronnen. Om de doelstellingen te halen is het nodig dat verschillende vormen van energieopwekking worden ingepast in het landschap. Zonne-energie is één van die duurzame energiebronnen uit deze energiemix. De opwekking van zonne-energie zorgt voor relatief weinig (negatieve) milieueffecten, maar er is wel sprake van een relatief groot ruimtebeslag. Een zonnepark is technisch eenvoudig aan te leggen zonder ingrijpende grondwerkzaamheden.

Zonneladder

Om regio's en gemeenten een handreiking te bieden voor de locatiekeuze en inpassing van zonne-energie hebben Natuur en Milieufederaties (NMF's) de constructieve zonneladder gepubliceerd⁸. In de zonneladder wordt een voorstel gedaan voor verschillende treden van zon-initiatieven (zie

Figuur 4.1). Er wordt nadrukkelijk vermeld dat deze volgorde van de treden niet betekent dat de lagere treden actief ontmoedigd moeten worden of pas later aan de beurt komen. Het betekent wel dat hogere treden sneller en intensiever worden aangepakt door een relatief hoge bedekkingsgraad en de realisatie in de lagere treden aan strengere randvoorwaarden moet voldoen. De provinciale en gemeentelijke randvoorwaarden voor de ontwikkeling van grondgebonden zonneparken zijn genoemd in hoofdstuk 2. In dit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 6 wordt aangegeven op welke manier hier invulling aan is gegeven.

Belangrijke speerpunten van de gemeente Someren voor de ontwikkeling van zonneparken zijn dat er sprake moet zijn van meervoudig ruimtegebruik en het leveren van maatschappelijke meerwaarde. Meervoudig ruimtegebruik wordt zoveel mogelijk toegepast door een impuls te geven aan de biodiversiteit, toevoegen van vegetatie en landschappelijke inpassing (zie paragraaf 4.4). De initiatiefnemer is voornemens om maatschappelijke meerwaarde te creëren middels het project door omwonenden de mogelijkheid te bieden om financieel mee te laten participeren en een duurzaamheidsfonds op te richten (zie paragraaf 6.2). Bovendien is SPG in samenwerking met lokale energiecoöperatie ZummerePower bezig om de mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen op daken in de buurt te inventariseren. SPG zal hiermee ook werken conform de Gedragscode Zon op Land van brancheorganisatie Holland Solar⁹.

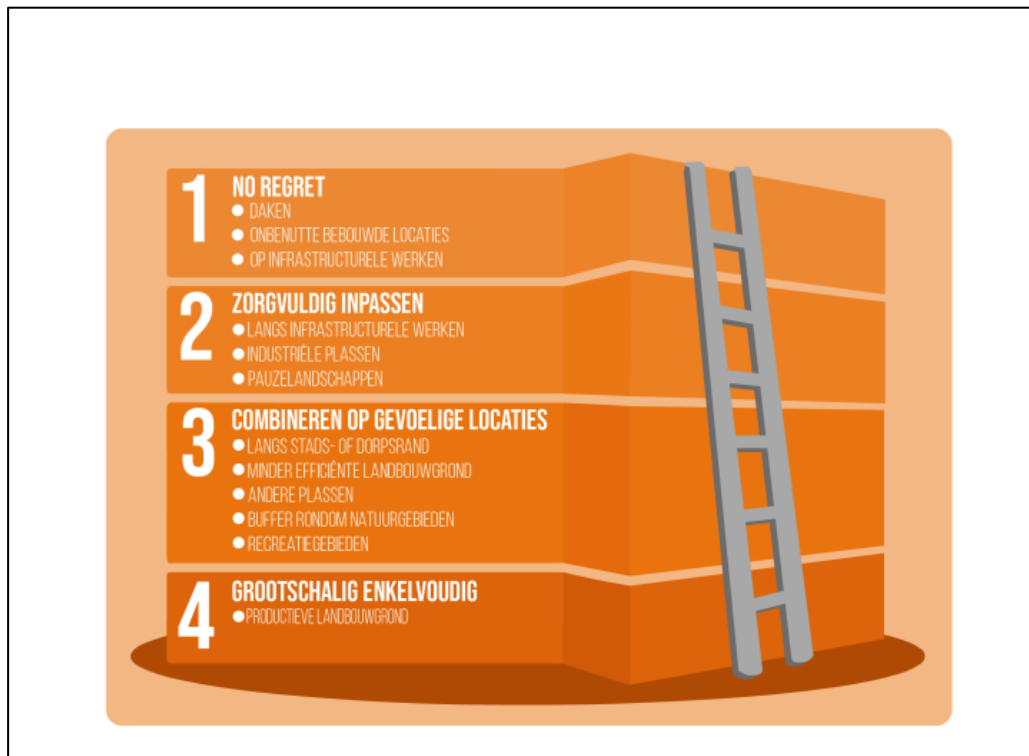
Zoals te zien in de zonneladder is het plaatsen van zonnepanelen op daken op de hoogste trede geplaatst. Echter, niet al het dakoppervlak in Nederland is geschikt voor het opwekken van zonne-energie. Om te kunnen voldoen aan de nationale doelstellingen en om Someren in 2050 volledig energieneutraal te krijgen, is een uitbreiding van de mogelijke locaties voor zonnepanelen echter meer dan noodzakelijk. De gemeente Someren geeft aan dat het realiseren van zelfstandige zonnepanelen in veldopstelling (oftewel zonnevelden of -parken) hiervoor een goede optie is. Daarom wordt er op korte termijn gekeken naar de ontwikkeling van 50 hectare aan grondgebonden zonneparken, waarna er een evaluatie zal plaatsvinden. Zonnepark Limburglaan kan hier een belangrijke bijdrage aanleveren. Tevens kan worden

⁸ December 2018

⁹ <https://www.natuurenmilieu.nl/wp-content/uploads/2019/11/Gedragscode-zon-op-land-Holland-Solar-171019-definitief.pdf>

gesteld dat de gronden van het plangebied niet als agrarisch waardevol gebied kan worden beschouwd. Het noordoostelijke deel van het plangebied loopt daarnaast regelmatig onder water. Daarom is de locatie van zonnepark Limburglaan niet gepositioneerd op de laagste trede (productieve landbouwgrond) van de zonneladder, maar op de derde (minder efficiënte landbouwgrond).

Figuur 4.1 De Constructieve Zonneladder



4.2 Locatiekeuze

De locatie is door initiatiefnemer gekozen op basis van een aantal technische, fysieke en sociaaleconomische uitgangspunten. Belangrijkste zijn:

- de locatie past in het ruimtelijke beleid (zie hoofdstuk 2);
- de locatie ligt buiten beschermde natuurgebieden (Natura 2000, Natuurnetwerk Nederland);
- de locatie ligt in de nabijheid van mogelijke aansluitpunten op het elektriciteitsnet;
- de locatie is relatief open, zodat er niet veel schaduwwerking optreedt door bijvoorbeeld bomen en bebouwing;
- Er ligt een beperkt aantal omliggende woningen in de nabijheid van de locatie;
- De locatie kan relatief eenvoudig aan het zicht worden onttrokken door toepassing van landschappelijke inpassing en de afwezigheid van omsluiting door wegen (geen zichtlocatie).
- De locatie bevat heldere lijnen en een kavelstructuur waar het zonnepark op aangesloten kan worden.

- De locatie is relatief beperkt van omvang, waardoor inpassing goed mogelijk is en eventuele visuele impact zeer beperkt is.

4.3 Beschrijving van het project

Het zonnepark heeft een bruto oppervlak van circa 2,31 hectare. De opstelling bestaat uit circa 7050 panelen met een gezamenlijk opgesteld vermogen van circa 2 Megawattpiek (MWp)¹⁰. De zonneweide wordt voor een periode van 25 jaar aangevraagd. Bijlage 1 bevat situatietekeningen en aanzichtstekeningen van het zonnepark en bijbehorende voorzieningen. De belangrijkste kenmerken van het project zijn hieronder beschreven:

- Er worden C2C-gecertificeerde zonnepanelen toegepast;
- De panelen worden geplaatst in rijen met een oost-west opstelling, zodat er zo efficiënt mogelijk gebruik kan worden gemaakt van de ruimte voor de plaatsing van zonnepanelen.
- er blijft een ruimte van 1 meter tussen de rijen panelen open om schaduwwerking onderling te voorkomen en om ruimte voor beheer en onderhoud te behouden;
- de panelen worden geplaatst op een daarvoor geïnstalleerd frame, ook wel tafel genoemd (zie Figuur 4.2). Deze tafels hebben een hoogte van maximaal 1,5 meter boven maaiveld (inclusief paneel). Daarmee wordt voldaan aan de maximale hoogte van 1,8 meter zoals beschreven in 'beleid zonneparken buitengebied 2017' van de gemeente Someren. Bovendien dragen de relatief lage zonnepaneeltafels bij aan het openhouden van het landschap;
- de panelen worden geplaatst met een vrij beperkte hellingshoek van circa 10 graden waardoor een vrij vlak beeld ontstaat;
- de tafels worden in de bodem verankerd middels palen (tot maximaal 1,5 meter diep), zodat slechts nauwelijks ontgraving nodig is;
- rondom het zonnepark wordt ter beveiliging een hekwerk geplaatst van 1,8 meter hoog met houten palen en kettingschakel;
- Het plangebied wordt grotendeels omsloten door een bomenrij, houtsingel en overige vegetatie waardoor de zichtbaarheid van het zonnepark zoveel mogelijk wordt beperkt;
- Circa 15 procent van het projectgebied is, conform het beleid van de gemeente Someren, ontworpen ten behoeve van de landschappelijke inpassing (zie ook bijlage 1);
- Er wordt minimaal 4,5 meter afstand gehouden tussen de panelen en het hekwerk;
- de panelen zijn van het type monokristallijn of polykristallijn. De panelen zijn zo ontworpen dat er zo veel mogelijk zonlicht opgenomen wordt om dit om te zetten naar elektriciteit, waardoor lichtschittering beperkt blijft;
- onder de panelen wordt geen verharding toegepast maar wordt gebruik gemaakt van het inzaaien van inheemse en schaduwminnende gewassen.
- om de elektriciteit te kunnen leveren aan het elektriciteitsnet wordt een inkoopstation inclusief transformator gerealiseerd op het terrein (zie bijlage 1 voor situering en afmetingen).
- Er zal worden aangesloten op het elektriciteitsnet op het distributienetwerk. De afstand hiervoor is minder dan 100 meter en daarmee worden maatschappelijke kosten laag gehouden. Ook is dit een kleinschalig park waardoor er direct op het net kan worden

¹⁰ Megawattpiek (MWp) is een meeteenheid voor de capaciteit van zonnepanelen om zonne-energie in elektriciteit om te zetten. Eén MWp is de productie van een elektrisch vermogen van 1 MW onder standaardomstandigheden

aangesloten. Vervolgens heeft er afstemming met Enexis plaatsgevonden en is de capaciteit om de elektriciteit terug te leveren verzekerd en aanbetaald door Solar Provider Group;

- Er zal een bankgarantie worden opgezet om na de looptijd van het zonnepark de verwijdering van de zonnepanelen te borgen. Ook is er afgesproken om de grond in oorspronkelijke staat terug te brengen;
- Er zal een waterberging worden gerealiseerd onder de panelen van circa 2 hectare (zie bijlage 1 voor situatietekening en bijlage 8 voor overeenkomst met waterschap)

Er wordt een flexibele vergunning aangevraagd. Dit houdt in dat de exacte afmetingen van de constructie nog niet bekend is maar in ieder geval binnen de bandbreedte passen zoals in Tabel 4.1 is aangegeven.

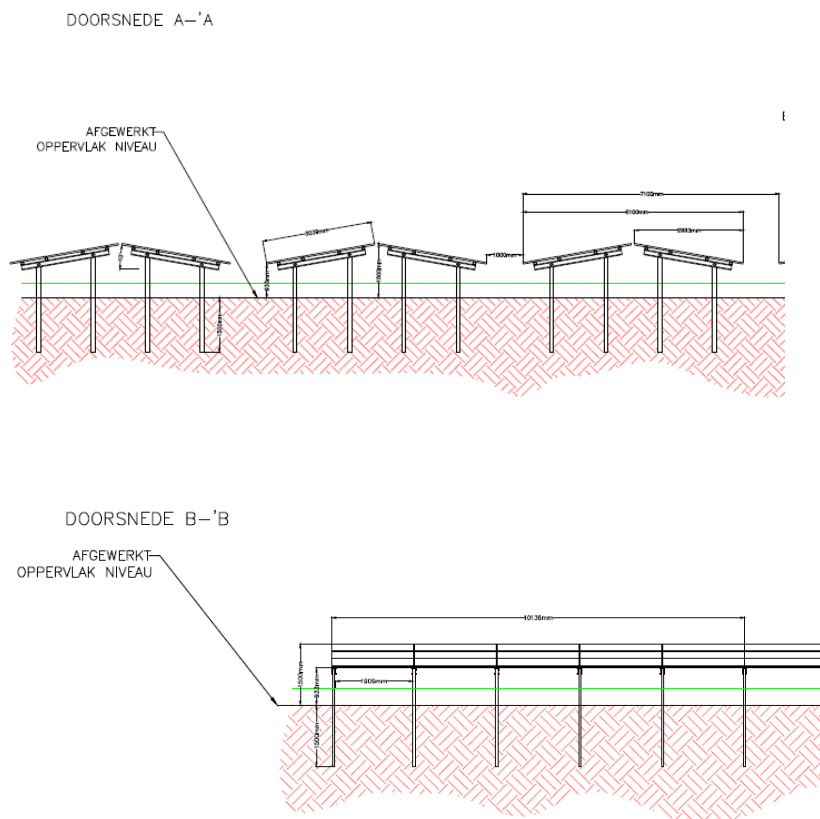
Tabel 4.1 Bandbreedte afmetingen constructie en fundering

Onderdeel zonnepark	Minimaal	Maximaal
Constructie		
Hoogte bovenste rand bovenste paneel	1200mm	1500mm
Hoogte onderrand onderste paneel	600mm	1000mm
Hellingshoek panelen	10 graden	12 graden
Breedte tafel	6000mm	6100mm
Afstand tussen panelenrijen	800mm	1000mm
Fundering		
Diepte (schroef)palen	1000mm	1500mm

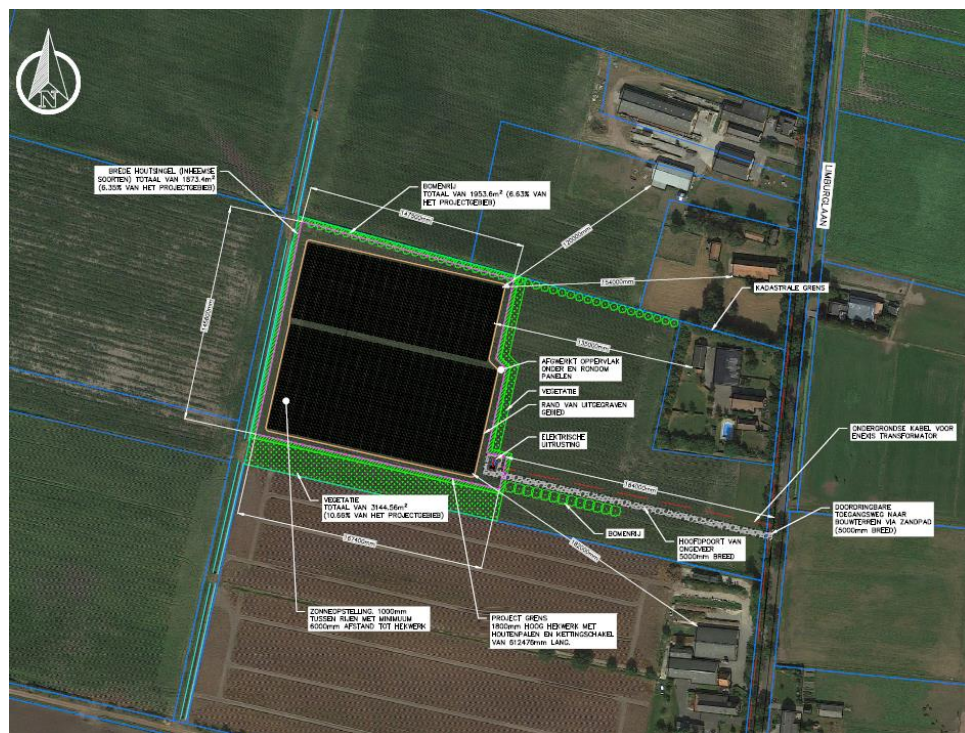
Figuur 4.2 Foto ter illustratie van installatieframe voor bevestiging zonnepanelen



Figuur 4.3 Schematisch weergave doorsnede zonnepark (zie ook bijlage 1)



Figuur 4.4 Situatietekening (zie ook bijlage 1)



Ontmanteling

Er wordt een vergunning aangevraagd voor het zonnepark met een exploitatieperiode van 25 jaar. Na 25 jaar zal het zonnepark worden gesaneerd en wordt het terrein in de oorspronkelijke staat terug gebracht. De kosten van de ontmanteling zal voor rekening zijn van de exploitant. SPG is in gesprek met de grondeigenaar en de gemeente Someren om de ontmanteling te borgen.

4.4 Landschappelijke inpassing en meervoudig ruimtegebruik

Onderstaande toelichting gaat in op de landschappelijke inpassing van zonnepark Limburglaan opgesteld door landschapsarchitectenbureau OVSL. Een uitgebreidere beschrijving is te vinden in bijlage 5.

Huidige situatie

Wat betreft landschapselementen bieden al bestaande erfbeplantingen, bomenrijen en houtsingels en de in het gebied voorkomende verkavelingsrichtingen belangrijke aanknopingspunten voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark. Het gebied in en rondom de projectlocatie kenmerkt zich door een rationele verkaveling met rechte lijnen en rechthoekige kamerstructuren. De kamerstructuur van het plangebied wordt omsloten door houtsingels, bomenlanen en een bosrand.

Ontwerp en dubbel ruimtegebruik

Hier wordt in het ontwerp op aangesloten door het plangebied te omsluiten met een brede houtsingel met inheemse soorten en een greppel aan de westkant en bomenrijen langs de

noordzijde en vanaf de Limburglaan tot het plangebied (zie Figuur 4.5 voor een uitsnede). Het zonnepark is in blauw ingetekend en de begrenzing van het plangebied met een rode stippellijn. Door zoveel mogelijk van het zonnepark achter het woonhuis te plaatsen, kan het open zicht behouden blijven. Het vrij gelaten geel gearceerde vlak (zie Figuur 4.5) geeft aan waar de openheid van het gebied wordt behouden. Langs de Limburglaan kan vrij worden doorgekeken door deze strook om tot achter in het landschap de bossen te zien.

Het ontwerp zet in op dubbel ruimtegebruik door de biodiversiteit in het plangebied te stimuleren. Door de toevoeging van aanvullende bomenrijen met lindes (groene cirkels), houtsingels met inheemse soorten (groen vlak) en bloemrijk grasland (oranje vlak) ontstaat er een ecologische meerwaarde in het project. Het bloemrijk grasland wordt tevens zoveel mogelijk toegepast onder de zonnepanelen. Omdat er onder zonnepanelen sprake kan zijn van verminderde lichtinval en neerslagverdeling, is de keuze voor het vegetatie onder het zonnepark van belang. Uit onderzoek van de Wageningen Universiteit¹¹ blijkt dat plantsoorten verschillend kunnen reageren op verminderde lichtinval. Er zijn veel schaduwminnende planten, zoals de Herbaceous plant, die juist profiteren van beschaduwing. Verder geeft de studie aan dat het gemiddelde vochtgehalte in de bodem onder een zonnepark niet verschillend is, waarschijnlijk omdat er wel water langs het frame tussen de panelen loopt en vervolgens gelijkmatig kan verspreiden. Het toepassen van vegetatie onder het zonnepark kan afname van de bodemvruchtbaarheid reduceren. Dit is met name van belang als de grond na 25 jaar weer voor landbouw gebruikt zou worden.

Tevens wordt het zicht op het hekwerk en de zonnepanelen voor een groot deel ontnomen door de ecologische toevoegingen. Het zicht op het zonnepark wordt verder ontnomen door de panelen op maximaal 1,5 meter hoogte te plaatsen.

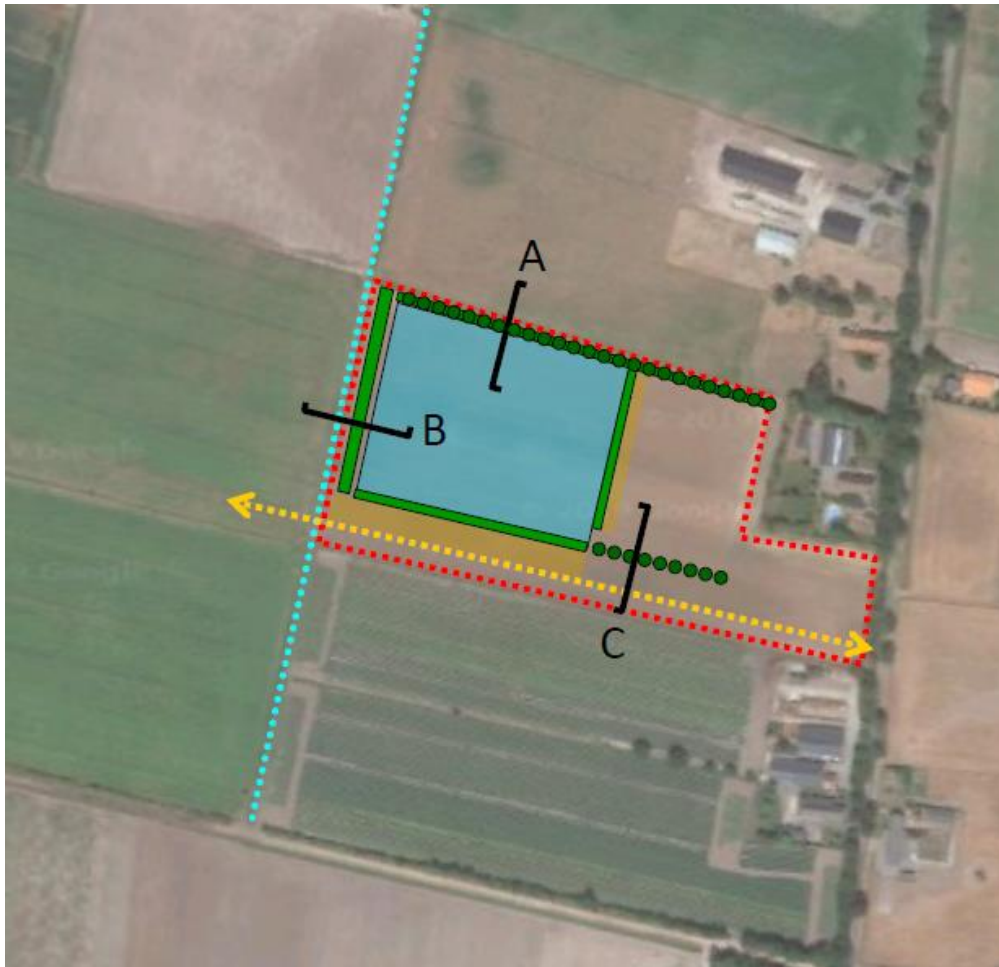
Om de kwaliteit van de landschappelijke inpassing, de bodem en biodiversiteit te waarborgen zal er een beheerplan worden opgesteld. Met dit beheerplan wordt het beheer en onderhoud geregeld voor behoud van de natuur, bodem en de inpassing voor een termijn van 25 jaar. Onderdeel van dit beheerplan zijn metingen naar de organische stofgehalten en bodemleven en na ontmanteling 1 of 2 jaar inzaaien met bodembemesters die nutriënten vastleggen.

Tevens is het ruimte bieden voor waterretentie aan het project mogelijk bevonden door het waterschap (zie Bijlage 8). Met de ontwikkeling van natuur en waterberging is er sprake van meervoudig ruimtegebruik.

Het creëren van meerwaarde in het project door het houden van dieren onder en tussen de panelen (hogere panelen) of het creëren van recreatie is door de lokale stakeholders afgekeurd en daarom niet verder uitgewerkt.

¹¹ Zonneparken natuur en landbouw, Wageningen University & Research (2019)

Figuur 4.5 Ecologische omsluiting plangebied Limburglaan



4.5 Toetsing stroomschema

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke relevante milieu- en omgevingseffecten te verwachten zijn als gevolg van de realisatie van het zonnepark. Dit wordt per aspect beschreven, op basis van de wet- en regelgeving die van toepassing is op zonneparken.

De gemeenteraad heeft het beleid 'Zonneparken in het Buitengebied 2017' vastgesteld en vervolgens in 2018 geëvalueerd in het document 'Evaluatie beleid zonneparken en windmolens'. Het resultaat van deze evaluatie is dat er enkele criteria voor de toetsing zijn aangepast. Belangrijke aanpassingen hebben te maken met de zoekgebieden en het ontwikkelen van panelen op daken.

Naast het voldoen aan deze criteria is het van belang om het gepubliceerde stroomschema te volgen waarmee de gemeente de initiatieven evalueert. Hieronder zal worden Zonnepark Limburglaan langs de criteria en stroomschema (zie Afbeelding 1) worden gelegd.

Ad. 1. Waar ligt het beoogde initiatief?

De locatie is gelegen in het landschapstype Jonge Heideontginning en voldoet daarmee aan

het zoekgebied wat word uitgezet in het beleidskader. Naar deze locatie is zorgvuldig gezocht. Er is o.a. rekening gehouden met de afstand tot de aansluiting op het elektriciteitsnet. De afstand van het plangebied naar het dichtstbijzijnde aansluitpunt is ongeveer 2,6 kilometer. Het plangebied ligt in het buitengebied nabij de kern Someren-Heide. In Hoofdstuk 2 en 4 van de Ruimtelijke Onderbouwing Zonnepark Limburglaan wordt hier verder op ingegaan.

Ad. 2. Is er sprake van een particulier of een commercieel initiatief?

Het zonnepark kan worden gezien als een commercieel initiatief. Hiervoor zal de ontwikkelaar, Solar Provider Group, een bijdrage leveren van €0,50 per opgewekte MWh aan het duurzaamheidsfonds. Verder wil de ontwikkelaar het initiatief voor 50% van het eigen vermogen in lokale eigendom brengen zodat de omgeving financieel kan profiteren van het initiatief (zie paragraaf 6.2. in de Ruimtelijke Onderbouwing Zonnepark Limburglaan). Dit zal ook verder worden toegelicht in Ad. 3.

Ad. 3. Wordt er voldaan aan de gestelde voorwaarden?

Binnen het stroomschema zijn drie hoofd voorwaarden opgenomen waaraan initiatieven moeten voldoen.

1) Dubbel ruimtegebruik

Met dit initiatief wordt het dubbel ruimtegebruik door middel van biodiversiteit en waterberging nagestreefd. De ontwikkeling van beheer van de biodiversiteit in het plangebied zijn uitvoering onderzocht in de landschappelijke inpassingen en het beheerplan. De aangeplante biodiversiteit voorziet in inheemse soorten die passen binnen de omgeving. Dit is verder uitgewerkt in het landschappelijke inpassingsplan en beheerplan (zie bijlage 5).

De waterberging is na onderzoek en overleg tussen Waterschap de Dommel, gemeente Someren, landeigenaar en Solar Provider Group toegevoegd aan het initiatief. Het realiseren van de waterberging biedt een kans om in dit gebied water op te vangen wat anders wegstroomt. Dit is een belangrijke meerwaarde aan het initiatief (zie bijlage 8).

2) Maatschappelijke meerwaarde

Dit initiatief draagt bij aan de doelstelling van de gemeente om in de periode 2018 tot 2020 ongeveer 50 hectare aan zonneparken te vergunnen en een slag te maken in de duurzaamheidsambities. Verder zal dit initiatief de lokale omgeving financiële voordelen bieden. Wij als initiatiefnemer bieden 50% van het eigen vermogen aan de omgeving om te investeren. Hiervoor zijn wij al geruime tijd in gesprek met de lokale energie coöperatie ZummerePower.

3) Inpassing

Voor Zonnepark Limburglaan is een landschappelijk inpassingsplan voorzien. Het bruto plangebied (inclusief looppaden) bedraagt 2,31 hectare, dit is het plangebied binnen het hekwerk. Hierbij wordt 0,8 hectare aan landschappelijke inpassing voorzien. Daarmee zal ongeveer 34% worden gebruikt voor landschappelijke inpassingen. Hiermee wordt voldaan aan de eis van minimaal 10% landschappelijke inpassing.

Ad. 4. Wordt er een plus behaald?

Er dient door de initiatiefnemer minimaal één plus te worden gehaald. Zonnepark Limburglaan is hiervoor getoetst aan onderstaande tabel. Uit de tabel blijkt dat dit initiatief een meerwaarde voorziet in twee elementen en daarmee de score van 2 bereikt.

Meerwaarden (minimaal 1)

a. Extra inspanning biodiversiteit (wf=1)	1
b. Extra landschappelijke inpassing (wf=1)	1
c. Waterberging (wf=2)	2
d. 10% op daken (wf=1)	0
e. C2C (wf=1)	0
f. Dubbel gebruik panelen (wf=1)	0
h. Postcoderoos (wf=1)	0
Totaal	4

- a. Met Zonnepark Limburglaan wordt extra aandacht besteed aan de biodiversiteit. Er zullen inheemse soorten worden gepland die de flora en fauna op een natuurlijk wijze bevorderen.
- b. Er is rekening gehouden met de zichtlijnen van de omwonenden en wensen vanuit de gemeente. Hiervoor zijn extra landschappelijke maatregelen genomen. Het initiatief wordt omheind met groenstroken.
- c. Er is een waterberging mogelijk op de planlocatie wat een bijdrage levert aan de waterhuishouding in de omgeving.
- d. Er is contact met een eigenaar die zijn dak ter beschikking wilt stellen voor het ontwikkelen van zon-op-dak. Deze gesprekken lopen op dit moment nog. Wij hopen binnenkort een overeenkomst te formaliseren en een extra punt te verdienen.
- e. De panelen die worden gebruikt zijn niet officieel C2C gecertificeerd. Wel worden de panelen na de levensduur gerecycled. SPG wil daarbij samenwerken met de ZRN (stichting Zonne-energie Recycling Nederland), het grootste Nederlandse zonnepaneelrecycling-initiatief waarin wordt samengewerkt met ELSi2, een nieuwe recyclingfabriek die minimaal 95% van de materialen uit een zonnepaneel weet terug te winnen voor hergebruik (conventionele recycling van zonnepanelen komt meestal niet hoger dan 85%).
- f. Er zal geen dubbelgebruik van de panelen plaatsvinden.
- g. Er zal geen gebruik worden gemaakt van de postcoderoos regeling.

5 ONDERZOEK

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke relevante milieu- en omgevingseffecten te verwachten zijn als gevolg van de realisatie van het zonnepark. Dit wordt per aspect beschreven, op basis van de wet- en regelgeving die van toepassing is op zonneparken.

5.1 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009). Een richtafstand is de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Onderzoek

Een zonnepark is niet in de VNG-publicatie opgenomen. Van zonnepanelen is geen milieuhinder te verwachten. Dat geldt mogelijk wel voor de transformator in het inkoopstation, die overdag (enig) geluid produceren. Voor de transformator kan een vergelijking worden gemaakt met de in de VNG-publicatie vermelde categorie 'elektriciteitsdistributiebedrijven van < 10 MVA'. Het betreft hier een milieucategorie 2-inrichting met een grootste aan te houden richtafstand van 30 meter ten opzichte van een rustige woonwijk, vanwege het milieuaspect geluid.

Het inkoopstation wordt ten minste op 100 meter vanaf de woningen geplaatst, aan de rand van de panelen. Het zonnepark is vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering ruimschoots in te passen. Nader onderzoek ten aanzien van geluid of andere relevante aspecten is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is er sprake van een goede ruimtelijke ordening

5.2 Natuur

Toetsingskader

Wanneer er wordt gesproken over natuurbescherming, dient er onderscheid gemaakt te worden tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Vanaf 1 januari 2017 is deze bescherming geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb).

Onderzoek

Bureau Waardenburg heeft op basis van een oriënterend veldonderzoek (d.d. 30 april 2019) en bronnenonderzoek de effecten van deze ingreep op beschermde soorten en gebieden beoordeeld in het kader van de Wnb (zie bijlage 2). Adromi Groep heeft met behulp van de Aerius Calculator de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden inzichtelijk gemaakt (zie bijlage 6).

Gebiedsbescherming

Op het gebied van gebiedsbescherming zijn het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en Natura 2000 de te beschermen gebieden.

Gezien de grote afstand tot Natura 2000-gebieden zijn effecten op deze gebieden uitgesloten. Effecten van stikstof zijn op basis van afstand en de voorgenomen werkzaamheden uitgesloten.

Het plangebied valt niet binnen het NNB (Natuurnetwerk Brabant, onderdeel van het NNN). Ook in de directe omgeving van het plangebied ligt geen NNB. Bureau Waardenburg concludeert dat directe en indirecte effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van omliggende NNB gebieden door de voorgenomen ingreep zijn uitgesloten. Voor de ingreep worden tevens geen bomen gekapt. Regels ten aanzien van houtopstanden zijn dan ook niet aan de orde.

Stikstofdepositie

De stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden is onderzocht. De dichtstbijzijnde gebieden zijn 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven' en 'Strabrechtse Heide & Beuven'. Als gevolg van het zonnepark treedt er een depositie op van 0,00 mol/ha/jaar. Dit geldt voor zowel de bouwfase als de gebruiksfase. Hiermee is aangetoond dat er geen mogelijke significante effecten vanwege de stikstofemissies van het plan op de natuurgebieden zullen zijn. De stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden staat het gebruik van het zonnepark niet in de weg.

Soortenbescherming

Het plangebied is mogelijk van betekenis als leefgebied voor de poelkikker, de alpenwatersalamander en algemene broedvogels. Om negatieve effecten op deze soorten en daarmee overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb te voorkomen, dient onder een aantal randvoorwaarden te worden gewerkt (zie p. 10 van bijlage 2). Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt dan niet nodig geacht.

Het plangebied vormt daarnaast leefgebied van enkele algemeen voorkomende beschermde soorten grondgebonden zoogdieren en amfibieën. Grond- en graafwerkzaamheden in het kader van de voorgenomen ingreep kunnen deze soorten treffen. Het gaat om soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt voor overtreding van verbodsbepalingen bij werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. Een ontheffing is dus niet nodig.

Voor alle soorten in het plangebied dient rekening te worden gehouden met de zorgplicht (Art. 1.11 van de Wnb). Om aan de zorgplicht te voldoen wordt de volgende maatregel aanbevolen:

- Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

Conclusie natuurtoets

In de natuurtoets (zie bijlage 2) is het zonnepark getoetst aan de Wet natuurbescherming en het beleid van het Natuurnetwerk Nederland. In het plangebied is geen NNN- of Natura 2000-gebied aanwezig. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn met de aanleg en de exploitatie van het zonnepark uitgesloten.

In het kader van de soortenbescherming is uit de natuurtoets gebleken dat de aanleg en het gebruik van het zonnepark geen negatieve gevolgen zal hebben voor de populaties van de in het gebied voorkomende beschermde soorten. Een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is dan ook niet nodig.

Conclusie

Vanuit het aspect natuur is er sprake van een goede ruimtelijke ordening

5.3 Cultuurhistorie en archeologie

Toetsingskader

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag voor de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. De Erfgoedwet, die per 1 juli 2016 de Monumentenwet 1988 heeft vervangen, vormt het kader voor de bescherming van het cultureel erfgoed.

Onder cultuurhistorie worden aanwezige archeologische waarden verstaan, maar ook overige cultuurhistorische waarden zoals historisch landschap, beschermende stads- en dorpsgezichten en monumenten.

Onderzoek

Archeologie

Ter plaatse van het plangebied geldt geen archeologische dubbelbestemming. Volgens de archeologische beleidskaart van 2011, evenals de actualisatie¹² van deze beleidskaart, geeft voor de locatie aan dat er een lage archeologische verwachting is. Voor deze gebieden geldt geen onderzoeksplicht.

Overige Cultuurhistorie

Op de cultuurhistorische waarden kaart (CHW) van de Verordening ruimte Noord-Brabant is te zien dat het plangebied niet in de buurt ligt van gebieden met aardkundige waarden of van cultuurhistorisch belang.

Wel is de Limburglaan in de CHW aangewezen als historische geografische lijn met historische groen. De begrenzing van het zonnepark bestaat uit een groene strook met vegetatie en bomen op meer dan 100 meter van de Limburglaan. Het voornemen heeft derhalve geen invloed op deze cultuurhistorische waarden.

Daarnaast laat de kaart van de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed¹³ zien dat het plangebied niet in de buurt van beschermde stads- en dorpsgezichten ligt. Dichtstbijzijnde dorpsgezicht is het buurtschap Boomen op ruim 6 kilometer afstand.

¹² Actualisering Archeologiekaart gemeente Someren: Archeologische verwachtingen en waardenkaart 2015

¹³ <https://www.cultureelerfgoed.nl/onderwerpen/bronnen-en-kaarten/overzicht/kaart-van-beschermde-stads--en-dorpsgezichten>

Conclusie

Het zonnepark doet geen afbreuk aan archeologische en overige cultuurhistorische waarden in het plangebied en de omgeving ervan. Voor het aspect cultuurhistorie is sprake van een goede ruimtelijke ordening

5.4 Waterhuishouding

Toetsingskader

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de ordenende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beide is derhalve noodzakelijk om problemen zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, etc. te voorkomen.

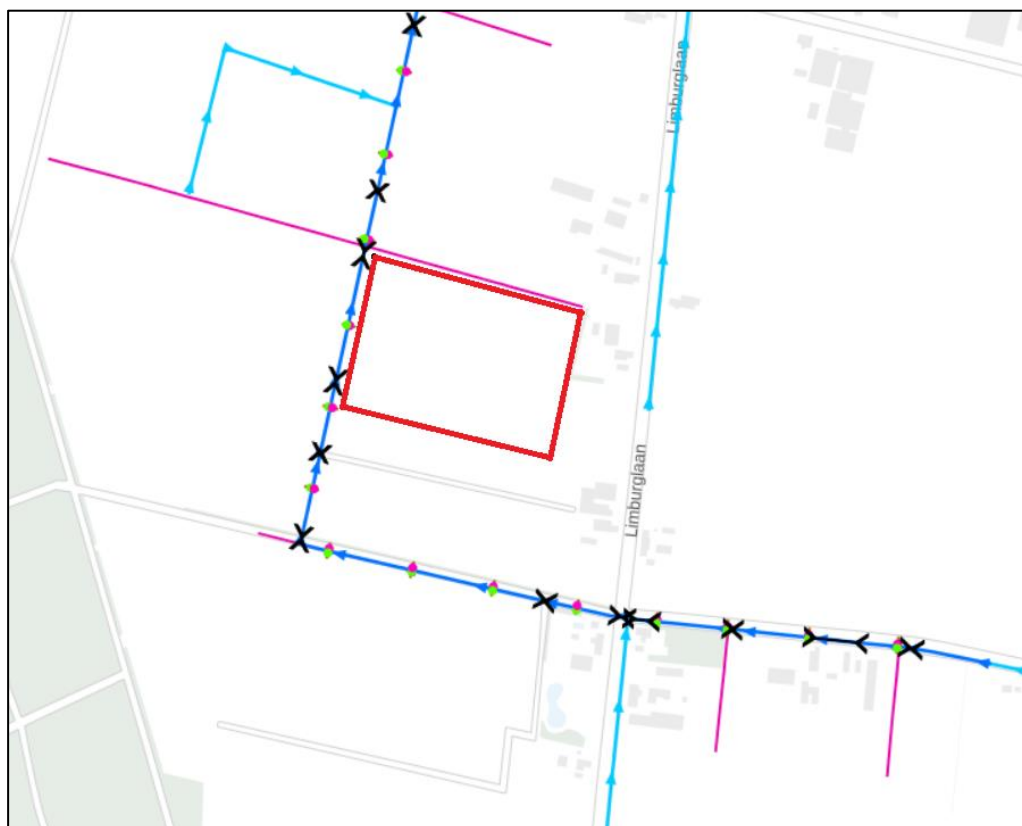
De verplichte watertoets is geregeld in de artikelen 3.1.1 en 3.16 van het Besluit ruimtelijke ordening. Vanaf het begin van de planvorming dient overleg gevoerd te worden tussen gemeente, waterbeheerders en andere betrokkenen. Doel van dit overleg is gezamenlijk de uitgangspunten en wensen vanuit duurzame watersystemen en veiligheid te vertalen naar concrete gebiedsspecifieke ruimtelijke uitgangspunten. Hierbij geldt dat afwenteling moet worden voorkomen en dat de drietrapsstrategie ‘vasthouden, bergen en afvoeren’ moet worden gehanteerd.

Onderzoek

Op basis van de legger van het waterschap de Dommel wordt duidelijk dat het plangebied aan de oostzijde en westzijde wordt omsloten door een A-water (donkerblauw en lichtblauw) en aan de noordzijde door een B-water (roze) (zie Figuur 5.1 voor een uitsnede van de leggerkaart). Voor werken in- en nabij waterstaatswerken geldt een vergunning- en of meldingsplicht bij het waterschap. Voor A-watervallen hanteert het waterschap de Dommel een beschermingszone van 5 meter aan beide weerszijden, gemeten vanaf de insteek¹⁴. De beschermingszone heeft als doel een goede werking van de watergangen te garanderen en dient daarom geheel vrij te blijven van obstakels. In het ontwerp van zonnepark Limburglaan wordt een afstand van 5 meter tot de insteek van de watergang aangehouden (zie ook bijlage 1).

¹⁴ Keur Waterschap de Dommel, 2015

Figuur 5.1 Uitsnede leggerkaart waterschap de Dommel; het plangebied is indicatief in rood ingetekend



Door toenemend verhard oppervlak stroomt hemelwater sneller af. Voor de zonnepanelen geldt dat er geen verhard oppervlak wordt toegevoegd. Hemelwater dat op de zonnepanelen terecht komt kan rechtstreeks onder de panelen infiltreren in de bodem omdat er geen verharding wordt toegevoegd. De plaatsing van de palen waarop de zonnepanelen worden gezet en het inkoopstation geven een minimale toevoeging aan verhard oppervlak. De versnelde afstroming van hemelwater zal daarom verwaarloosbaar zijn.

Door gebruik te maken van niet-uitlogende (bouw)materialen, wordt uitspoeling van stoffen voorkomen en verandering van de grondwaterkwaliteit niet verwacht.

Tevens laat de watertoetsviewer van waterschap de Dommel zien dat er geen belangrijke waterbelangen spelen op de locatie van het plangebied.

Watertoets

Over de wijze van omgaan met de waterhuishouding vindt nadere afstemming met waterschap de Dommel plaats door het toesturen van deze ruimtelijke onderbouwing in het kader van overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende bijlagen is opgestuurd naar Waterschap de Dommel. Samen met het waterschap is er een plan gerealiseerd voor het aanleggen van een waterberging.

Conclusie

De verwachting is dat er vanuit het aspect water sprake is van een goede ruimtelijke ordening

5.5 Overig

5.5.1 Geluid

Toetsingskader

Conform de het Activiteitenbesluit milieubeheer moet het zonnepark beschouwd worden als een type A-inrichting, waardoor er formeel geen noodzaak voor een akoestisch onderzoek bestaat.

Onderzoek

De zonnepanelen produceren geen relevant geluid. Dat geldt mogelijk wel voor de bijbehorende transformatoren in het inkoopstation, die overdag (enig) geluid produceren. Het inkoopstation wordt op ten minste 100 meter vanaf de woningen geplaatst. In het kader van bedrijven en milieuzonering (zie ook paragraaf 5.1) is wegens de afstand op voorhand te stellen dat het zonnepark geen geluidsbelasting veroorzaakt op de omliggende woningen. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Uit het oogpunt van geluid zijn er geen belemmeringen en is het plan uitvoerbaar. In samenspraak met de direct omwonenden kan het inkoopstation verder geïsoleerd worden om de geluidproductie te minimaliseren.

Conclusie

Vanuit het aspect geluid is er voor het zonnepark sprake van een goede ruimtelijke ordening

5.5.2 Externe veiligheid

Toetsingskader

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is bedoeld om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen, of een gevaarlijke inrichting, te beschermen. Bij een omgevingsvergunning milieu of een ruimtelijk besluit rond zo'n bedrijf moet het bevoegd gezag rekening houden met veiligheidsafstanden ter bescherming van individuen (plaatsgebonden risico) en groepen personen (groepsrisico).

Onderzoek

Het zonnepark is geen kwetsbaar of bekend kwetsbaar object in de zin van het Bevi. Er zijn geen personen aanwezig. Een zonnepark is daarnaast ook geen risicobron of inrichting dat valt onder het Bevi. Er bevinden zich ook geen ondergrondse buisleidingen of

hoogspanningsverbindingen in het plangebied waar rekening mee gehouden dient te worden. Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen en is het plan uitvoerbaar.

Conclusie

Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening vanuit het aspect externe veiligheid

5.5.3 Bodemkwaliteit**Toetsingskader**

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient een bodemonderzoek verricht te worden met het oog op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. Het bevoegd gezag moet onderzoek verrichten naar de bestaande toestand en deze toetsen aan de wenselijke bodemkwaliteit. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen.

Onderzoek

Omgevingsrapportage Noord-Brabant¹⁵ geeft informatie over de bodemkwaliteit in specifieke locaties. In bijlage 3 geeft een uitdraai van het bodemrapport in en rondom de locatie. Uit dit rapport wordt duidelijk dat de bodem in het plangebied (Limburglaan 16 in het bodemrapport) in 2008 voldoende is gesaneerd en in 2011 geen restverontreinigingen zijn geconstateerd.

De gemeente Someren heeft in 2012 een Bodemkwaliteitskaart en Bodemfunctieklassenkaart¹⁶ opgesteld. Op basis van deze bodemkwaliteitskaart kan ter plaatse van onverdachte gebieden, zonder extra milieu-hygiënisch bodemonderzoek, de kwaliteit van de bodem bepaald worden. In het plangebied is geen sprake van een verdachte locatie. Uit de kaart komt naar voren dat de bodemkwaliteit in de omgeving van het plangebied voldoet aan de achtergrondwaarde en grondverzet daarom in het algemeen vrij mag worden toegepast.

Ter plekke van het plangebied van zonnepark Limburglaan is de bodem geschikt voor landbouw en natuur. Deze ondergrond is tevens geschikt voor de realisatie van een zonnepark. Het toekomstig gebruik als zonnepark is geen gevoelige functie waardoor het plan op basis van het aspect bodemkwaliteit uitvoerbaar is.

Conclusie

Vanuit het aspect bodemkwaliteit is er sprake van een goede ruimtelijke ordening

5.5.4 Luchtkwaliteit**Toetsingskader**

Op 15 november 2007 is een wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van deze regelgeving zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet Milieubeheer.

¹⁵ Bron: <https://noord-brabant.omgevingsrapportage.nl/>

¹⁶ Bron: <https://www.someren.nl/raad-en-college/regelgeving-beleid/beleid/milieu-en-water.html>

Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen indien deze voldoet aan één van deze voorwaarden:

- er geen sprake is van feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project 'in niet betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: minimaal 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: minimaal 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: minimaal 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Onderzoek

Onderhavig plan maakt een ontwikkeling mogelijk dat niet onder één van bovenstaande categorieën onder te brengen is. Geconcludeerd kan worden dat de luchtkwaliteit niet 'in betekenende mate' zal verslechteren. Daarom hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een goede ruimtelijke ordening

5.5.5 Lichtreflectie

Toetsingskader

Een mogelijk ruimtelijk effect van zonnepanelen op wegverkeer is de reflectie van zonlicht. De meeste inkomende zonnestralen, die op zonnepanelen terecht komen worden geabsorbeerd en omgezet in elektriciteit. Echter, omdat de bovenste laag van de panelen van glas zijn gemaakt, zal een deel (<5%) van het zonlicht ook worden gereflecteerd. Deze schittering op omliggende objecten komt vooral voor bij zonsopgang en zonsondergang, wanneer de zon haaks op de panelen staat. Het licht dat op een zonnepaneel valt, wordt in één specifieke richting weerkaatst omdat een zonnepaneel een glad oppervlak heeft. Dit reduceert de aantal invalshoeken waarbij overlast ervaren kan worden van het licht.

Onderzoek

Uit een wegbeeldanalyse met betrekking tot een zonnepark¹⁷ blijkt dat betreffende reflectie niet feller is dan het achtergrondlicht van de zon zelf. In ditzelfde onderzoek wordt tevens geconstateerd dat er aanzienlijk meer zonlicht gereflecteerd wordt door water dan door een

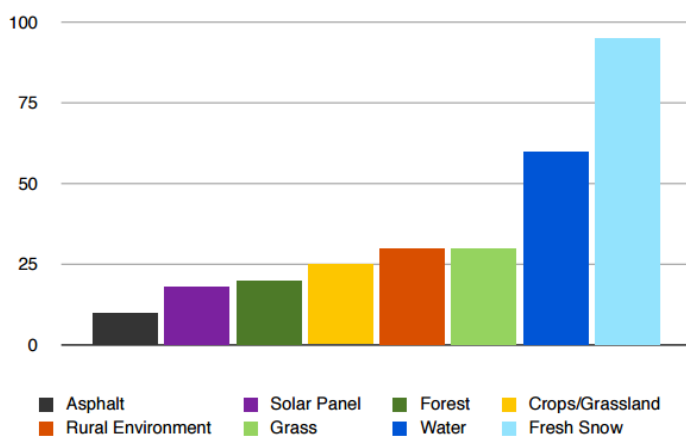
¹⁷ Zonnepark Ceresweg: Wegbeeldanalyse Oesterdam (N659), N.H. Tiekstra & W. Swolfs (Rho adviseurs), oktober 2014

zonnepaneel. In een soortgelijk onderzoek¹⁸ naar de visuele impact van een zonnepark in het Verenigd Koninkrijk wordt dezelfde conclusie getrokken.

In

Figuur 5.2 is met relatieve aantallen het verschil weergegeven van de reflectie van verschillende materialen.

Figuur 5.2 Vergelijking reflectie zonnepaneel t.o.v. andere materialen



Uit de studies kan worden geconcludeerd dat lichtreflectie van zonnepanelen verwaarloosbaar is. Daarbij wordt aangesloten bij het Beleid zonneparken buitengebied 2017 van de gemeente Someren.

Conclusie

Vanuit het aspect lichtreflectie is er sprake van een goede ruimtelijke ordening voor het zonnepark

¹⁸ Visual Impact Assessment, Capital Solar Farm, december 2010

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal

Krachtens de Wet ruimtelijke ordening (Wro), waarin in afdeling 6.4 bepalingen zijn opgenomen betreffende de grondexploitatie, geldt de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is kostenverhaal verplicht in geval van:

- de bouw van één of meer woningen en hoofdgebouwen;
- uitbreidingen van gebouwen met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren bij ingebruikname voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte ten minste 1.500 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een zonnepark en de daarbij behorende voorzieningen. Aangezien hiermee geen sprake is van de bouw van een hoofdgebouw zoals bedoeld in artikel 6.2.1. sub b van het Besluit ruimtelijke ordening, is kostenverhaal niet verplicht.

Planschade

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kan planschade ontstaan. De Wro voorziet in een regeling voor vergoeding van planschade. Op basis van artikel 6.1 Wro wordt aan degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van de wijziging, herziening of afwijking van het bestemmingsplan, tegemoet gekomen, wanneer de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet anderszins is verzekerd. Eventuele planschadekosten komen voor rekening van de initiatiefnemer.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een paragraaf maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat er voor een ruimtelijk plan maatschappelijk draagvlak is. Om te voldoen aan de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt inzicht gegeven in op welke wijze draagvlak is/wordt gecreëerd, inspraak is/wordt verleend of anderszins de omgeving is/wordt geïnformeerd en betrokken bij de planvorming en welke partijen zijn betrokken.

Ter inzage legging

De aanvraag omgevingsvergunning, de bijlagen en deze bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn allen onderdeel van de omgevingsvergunning. De ontwerpvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn wordt aan een ieder de gelegenheid geboden een zienswijze indienen. Op basis van de ingebrachte zienswijzen neemt de gemeenteraad van de gemeente Someren een definitief besluit over het al dan niet afgeven

van een verklaring van geen bedenken en het college van burgemeester en wethouders vervolgens over het verlenen van de omgevingsvergunning.

Participatie

Participatie wordt vanuit verschillende wettelijke kaders opgelegd om een project te realiseren. Op nationaal niveau zal de nieuwe Omgevingswet hierin leidend zijn. Deze zal in 2021 nationaal van kracht worden, maar de initiatiefnemer committeert zich vooruitlopend daarop aan de principes die in de Omgevingswet worden vastgesteld. In Artikel 16.55 lid 6 van de Omgevingswet wordt aangegeven dat de initiatiefnemer duidelijk moet aangeven of, en hoe, er overleg is geweest met stakeholders. Tevens heeft de gemeente Someren in het beleid aangegeven dat de initiatiefnemer wordt uitgedaagd om contact en samenwerking te zoeken met burgers, coöperaties en bedrijven. De initiatiefnemer heeft middels een procesparticipatie verslag aan de gemeente Someren kenbaar gemaakt op welke manier participatie wordt vormgegeven in het project (zie bijlage 4 voor het procesparticipatie verslag en bijlage 7 voor een overzicht van lokale stakeholders). Hieronder volgt een korte beschrijving welke activiteiten op moment van schrijven zijn ondernomen om stakeholders te informeren, raad te plegen en advies te verkrijgen:

- Brieven verzonden naar primair omwonenden met informatie over de plannen;
- Huis-aan-huis bezoeken;
- Overleg met lokale energie coöperatie;
- Overleg met Someren-Heide dorpsoverleg;
- Inspraakavond;
- Nieuwsbrieven.

Ook in de komende maanden zal Solar Provider Group contact houden met de omwonenden afhankelijk van de ontwikkelingen van zonnepark Limburglaan.

De feedback die vanuit de omwonenden werd meegegeven was dat de visuele hinder van het zonnepark zo veel mogelijk moest worden beperkt. De initiatiefnemer heeft aan de hand van deze feedback aanpassingen gemaakt aan het ontwerp van zonnepark Limburglaan. Er is meer afstand gelaten tussen het zonnepark en omwonenden, de panelen zullen op maximaal 1,5 meter hoog worden geplaatst en er zal groene afscherming worden voorzien. Omdat de ideeën over combinatie van veehouderij en zonnepark niet door de omgeving worden gesteund, is dit concept niet verder uitgewerkt.

Financiële participatie

De initiatiefnemers is voornemens om maatschappelijke meerwaarde te creëren middels het project door omwonenden de mogelijkheid te bieden om financieel mee te participeren. In dit kader is de initiatiefnemer in gesprek met lokale energiecoöperatie ZummerePower om een samenwerkingsverband op te zetten. Deze samenwerking is vooral gericht op het organiseren van financiële participatie voor de lokale omgeving en het distribueren van zonnepanelen onder de lokale omgeving. Initiatiefnemer en ZummerePower kwamen overeen om verder te kijken naar de mogelijkheden voor financiële participatie, het distribueren van de extra panelen onder de inwoners van de gemeente Someren. Bovendien is SPG in samenwerking met ZummerePower bezig om de mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen op daken in de buurt te inventariseren.

Om een deel van het project te financieren en daarmee financiële burgerparticipatie mogelijk te maken, wil SPG samenwerken met DuurzaamInvesteren (www.duurzaaminvesteren.nl). Zij beschikken over de infrastructuur en hebben bewezen ervaring om financiële participatie mogelijk te maken. Via DuurzaamInvesteren is mogelijk om te investeren met een verwachte rente van 4-5% op het vermogen. Via ZummerePower wil de initiatiefnemer deze mogelijkheid aanbieden aan de leden. Omwonenden van het project kunnen voorrang krijgen door hen eerst de mogelijkheid te geven om te investeren.

Hoe werkt het?:

1. Mensen (de crowd) hebben de mogelijkheid om (een deel van) het zonnepark te kopen. Men investeert rechtstreeks in (certificaten van) aandelen of obligaties van deze projecten en ontvangt in ruil daarvoor dividend of rente.
2. DuurzaamInvesteren zorgt ervoor dat dit eenvoudig online kan via de uitgifte van obligaties. Inschrijven gaat gemakkelijk en volledig online in 4 stappen. Het is mogelijk om op elk gewenst moment het proces af te breken en ook 'per ongeluk' investeren is uitgesloten. De 4e stap in het proces is 'betalen' waarbij gekozen kan worden uit betalen via iDEAL of een bankoverschrijving.
3. Als SPG succesvol is in het financieren van zijn of haar project, dan ontvangt hij na controle van de notaris de gelden die zijn geïnvesteerd. Is SGP niet succesvol, dan krijgen alle investeerders hun inleg terug.
4. Als de crowdfunding succesvol is, wordt de installatie aangeschaft en geïnstalleerd. Om de crowdfunding succesvol af te sluiten, zal SPG de obligaties in verschillende stappen aanbieden:
 - a) De omwonenden van het project krijgen de eerste mogelijkheid om te investeren, samen met de leden van ZummerePower;
 - b) Vervolgens wordt het platform opengesteld voor de inwoners van de gemeente Someren;
 - c) Als het beoogde bedrag dan nog niet gehaald is, wordt het platform landelijk open gesteld;
 - d) Mocht het beoogde bedrag binnen 2 maanden nog niet gehaald zijn, vult SPG aan zodat de crowdfunding succesvol afgesloten kan worden.
5. Ieder jaar krijgen de crowdfunders een vergoeding op basis van de door hun aandeel in het project.
6. De looptijd van een project is 10 jaar en het rendement (IRR) voor deelnemers ongeveer 5%.
7. Deelnemers worden jaarlijks of aan het einde in 1x terugbetaald.

DuurzaamInvesteren.nl heeft een AFM vergunning als beleggingsonderneming en staat onder doorlopend toezicht van de Autoriteit Financiële Markten en De Nederlandsche Bank¹⁹.

Duurzaamheidsfonds

SPG zal conform het beleid van de gemeente Someren een bijdrage leveren aan de lokale gemeenschap door middel van het storten van een bedrag in een duurzaamheidsfonds. SPG is voornemens om zich aan de systematiek van de gemeente Someren te conformeren.

¹⁹ Zie voor meer informatie <https://www.duurzaaminvesteren.nl/afm-vergunning>